

## اسناد

### ۱۶۷ مقاوله‌نامه شماره

#### مقاوله‌نامه مربوط به ایمنی و بهداشت در صنعت ساختمان\*

##### همایش عمومی سازمان بین‌المللی کار

که به دعوت هیئت مدیره دفتر بین‌المللی به منظور هفتاد و پنجمین نشست خود در تاریخ اول ژوئن سال ۱۹۸۸ در شهر ژنو برقرار شده است، و با توجه به مقاوله‌نامه‌ها و توصیه‌نامه‌های مربوط و، بویژه، مقاد مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه ایمنی (ساختمان)، ۱۹۳۷، توصیه‌نامه، ۱۹۳۷، مربوط به پیشگیری از حوادث (صنعت ساختمان)، مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه حفاظت در برابر پرتوهای زیانمند، ۱۹۶۰، مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه حفاظت در برابر ماشین‌آلات، ۱۹۶۳، مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه مربوط به حداقل وزن، ۱۹۶۷، مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه مربوط به سرطان‌های شغلی، ۱۹۷۴، مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه مربوط به محیط کار (آلودگی هوای سروصدایها و ارتعاش‌های مزاحم)، ۱۹۷۷، مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه و توجیه‌نامه مربوط به بهداشت و ایمنی کار، ۱۹۸۱، مقاوله‌نامه و توصیه‌نامه مربوط به تولید پنبه نسوز، ۱۹۸۶، و فهرست تجدیدنظرشده بیماریهای شغلی در ۱۹۸۰ و پیوست به مقاوله‌نامه مربوط به مزایای مترتب بر آسیب‌های شغلی، ۱۹۶۴، و

\* تاریخ رسمیت یافتن این مقاوله‌نامه ۱۱ ژانویه ۱۹۹۱ است.

با توجه به تصمیم‌گیری در مورد پذیرش بعضی پیشنهادهای مرتبط با حفاظت و بهداشت کار در صنعت ساختمان که چهارمین موضوع دستور کار نشست را تشکیل می‌دهد، و با توجه به اتخاذ این تصمیم که پیشنهادهای یادشده باید به صورت یک مقاوله‌نامه بین‌المللی تجدیدنظر شده مقاوله‌نامه ایمنی (ساختمان)، ۱۹۳۷، درآید، در این روز بیستم ماه ژوئن سال یکهزار و نهصد و هشتاد و هشت، مقاوله‌نامه زیر، که می‌توان آن را مقاوله‌نامه ایمنی و بهداشت در صنعت ساختمان، ۱۹۸۸ تأمید مورد تصویب قرار می‌گیرد:

## یکم - حدود و تعاریف ماده ۱

۱. این مقاوله‌نامه ارتباط می‌یابد به تمام فعالیتهای ساختمانی، از جمله ساختمانهای مسکونی، مهندسی عمران، استقرار و تخریب ساختمانها، از جمله هر نوع فرایند، عملیات یا حمل و نقل که در یک کارگاه ساختمانی صورت می‌گیرد، از آماده‌سازی کارگاه گرفته تا تکمیل نهایی طرح.
۲. هرکشور عضو که این مقاوله‌نامه را به تصویب رسانده باشد، می‌تواند پس از مشورت با سازمانهای معتبر کارگری و کارفرمایی، در صورت وجود، بخش‌های معینی از فعالیتهای اقتصادی یا بعضی از مؤسسه‌های ویژه را از شمول این مقاوله‌نامه خارج سازد، از جمله مؤسسه‌ها یا فعالیتهایی که در اثر اجرای این مقاوله‌نامه با مسائل ویژه‌ای مواجه شوند، مشروط بر آنکه محیط کار و شرایط بهداشتی و ایمنی لازم در آنها رعایت شده باشد.
۳. این مقاوله‌نامه را می‌توان تحت ضوابط و شرایط قانونی معینی به بعضی از اشخاص خویش فرما هم تسری داد.

## ماده ۲

در چارچوب این مقاوله‌نامه:

الف) اصلاح «سازه ن» مشتمل خواهد بود بر؛

- (۱) عملیات ساختمانی، شامل حفاری و بنایی، تغییرات ساختاری، نوسازی، تعمیرات، نگاهداری (از جمله پاکسازی و رنگ‌کاری) و تخریب انواع ساختمانها یا سازه‌ها؛
- (۲) مهندسی ران، شامل حفاری و ساخت و تعمیر و نگاهداری یا تخریب فرودگاه‌ها،

بندگاهها، باراندازها، راههای آبی درونی، سدّها، بهمنگیرها، موجگیرها، جاده‌ها، بزرگراه‌ها، راه‌آهن‌ها، پل‌ها، تونل‌ها، آبراهه‌ها و عملیات ساختمانی مرتبط با ایجاد بعضی خدمات مانند ارتباطات و مخابرات، زهکشی‌ها، فاضلاب‌ها، تولید انرژی و توزیع آب؛

- (۳) برپا کردن یا تخریب ساختمانها و ساختارهای پیش‌ساخته و همچنین تولید عناصر پیش‌ساخته در محل کارگاه ساختمانی؛
- (ب) اصطلاح «محل ساخت» به معنای هر نوع کارگاهی است که در آن فرایندها و عملیات یادشده در زیر بند (الف) صورت می‌گیرد؛
- (ج) اصطلاح «محل کار» به معنای تمام محل‌ها و کارگاه‌هایی است که کارگران برای انجام وظایف خود باید آنجا باشند یا به آنجا بروند و زیرکنترل یک کارفرما به شرحی که در زیر بند (و) آمده است به کارهای خود پیدا‌زند؛
- (ه) اصطلاح «کارگر» به معنای هر شخصی است که در یک کارگاه ساختمانی استخدام شده باشد؛
- (و) اصطلاح «کارفرما» یعنی:
- (۱) هر شخصی حقیقی یا حقوقی که یک یا چند کارگر را برای عملیات ساختمانی به استخدام خود درمی‌آورد؛ و
- (ز) برحسب اقتضای شرایط کار، پیمانکار اصلی، پیمانکار یا پیمانکار دست دوم؛
- (ج) اصطلاح «شخص صلاحیت‌دار» به معنای شخصی است که دارای ویژگی‌های لازم باشد، مانند گذراندن دوره‌های آموزشی مورد نیاز و معلومات و تجربیات و مهارت‌های کافی برای انجام دقیق و صحیح وظایفی که به او محول می‌شود؛ مقامات صلاحیت‌دار می‌توانند ضوابط معینی برای تعیین چنین اشخاصی وضع کنند و نوع وظایفی را که باید به آنها محول شود تعیین کنند.
- (ح) اصطلاح «داریست» به معنای هر نوع ساختار مؤقت ثابت، آویزان یا متتحرک است (و همچنین عناصر نگاهدارنده آن) که برای نگاهداری یا حمل کارگران و مصالح ساختمانی، یا برای راهیابی به چنین ساختارهایی به کارگرفته می‌شود، و با «بالابر» به شرحی که در زیر بند (ط) آمده است تفاوت دارد.

- (ط) اصطلاح «بالابر» به معنای هر نوع دستگاه ثابت یا متحرک است که برای بالابردن و پایین آوردن اشخاص یا بارها مورد استفاده قرار می‌گیرد؛
- (ی) اصطلاح «چرخ تسمه بالابر» به معنای هر نوع چرخ تسمه یا گیرهای است که به وسیله آن می‌توان بار را به «بالابر» متصل کرد ولی جزء تفکیکنایپذیر «بالابر» یا «بار» محسوب نمی‌شود.

## دوم - کلیات

### ماده ۳

برای به اجرا درآوردن این مقاوله‌نامه و فراهم ساختن شرایط اجرای آن باید با سازمانهای معتبر کارگری و کارفرمایی مشورت‌های لازم به عمل آید.

### ماده ۴

هر کشور عضو که این مقاوله‌نامه را به تصویب می‌رساند، خود را متعهد می‌سازد که، بر اساس برآوردهای خطرهای بهداشتی و حفاظتی مورد نظر، قوانین و مقررات رسمی لازم را نیز برای تأمین و تضمین اجرای دقیق مقاد مقاوله‌نامه تهیه کند و به تنفيذ آنها مبادرت ورزد.

### ماده ۵

۱. قوانین و مقررات یادشده در ماده ۴ بالا ممکن است برای اجرای دقیق و کاربردهای مناسب، استانداردهای فنی یا خصوصیات ویژه عملیاتی یا روش‌های دیگری که متناسب با شرایط ملی و عرف محلی باشد وضع کنند و به اجرا بگذارند.

۲. به منظور اجرای دقیق مقدار مذکور در ماده ۴ بالا و زیر بند (۱) همین ماده، هر کشور عضو باید استانداردهای مربوط به این زمینه‌ها را که از سوی سازمانهای بین‌المللی وضع شده است، نیز مورد توجه قرار دهد.

### ماده ۶

اقدامات لازم باید به عمل آید تا همیاری‌های لازم بین کارفرمایان و کارگران به قصد اجرای قوانین و مقررات ملی حفاظت و ایمنی کار در انواع محل‌های کار و کارگاه‌ها معمول شود.

### ماده ۷

قوانین یا مقررات ملی باید ایجاد کنند که کارفرمایان و اشخاص خویش فرما وظایف مرتبط با تأمین شرایط ایمنی و بهداشت کار در محل‌های کار را به طور جدی مورد عمل قرار دهند.

**۸ ماده**

۱. هرگاه دو یا چند کارفرما به طور همزمان فعالیتهايی را در یک محل کار معین به اجرا درمی آورند:

الف) پیمانکار اصلی، یا هر شخصی یا دستگاهی که مسئولیت اصلی و فعالیتهای ساختمانی در محل کار را بر عهده دارد، باید مسئول هماهنگی و تنظیم تدبیر حفاظتی و بهداشتی لازم در محل کار شناخته شود و، در چارچوب قوانین و مقررات ملی موجود، اجرای دقیق تدبیر مورد نظر را تضمین کند؛

ب) در صورتی که پیمانکار اصلی یا دیگر اشخاص یا دستگاههای مسئول کنترل ضوابط و استانداردهای حفاظتی و بهداشتی در محل کار حاضر نباشند، الزاماً باید، در چارچوب قوانین و مقررات ملی، شخص یا دستگاه صلاحیت داری را معین کنند تا از سوی آنها هماهنگی عملیات حفاظتی و بهداشتی و اجرای تدبیر پیش‌بینی شده در زیریند «الف» را بر عهده داشته باشند.

ج) هر کارفرما باید مسئول اجرای تدبیر ایمنی و بهداشتی محل کار یا کارگاهی شناخته شود که زیر نظر او اداره می‌شود.

۲. هرگاه چند کارفرما یا شخص خویش فرما فعالیتهایی را به طور همزمان در یک محل کار بر عهده می‌گیرند، باید مکلف باشند که مقررات و ضوابط ایمنی و بهداشت کار را بر اساس قوانین و مقررات ملی، با همکاری یکدیگر به مرحله اجرا درآورند.

**۹ ماده**

آنایی که طراحی و برنامه‌ریزی پروژه ساختمانی را بر عهده دارند، باید شرایط ایمنی و بهداشت شغلی کارگران را بر اساس قوانین، مقررات یا عرف ملی فراهم سازند.

**۱۰ ماده**

قوانین و مقررات ملی باید شرایطی را فراهم سازند که کارگران در هر نوع محل کار حق داشته باشند و حتی موظف باشند که در تأمین شرایط ایمنی و بهداشت کار مشارکت جویند، و تا آنجا که نوع کارشان اجازه می‌دهد در کنترل دستگاهها و ماشین‌آلات و روش‌های کار اظهار نظر کنند و بهترین شرایط ایمنی و بهداشتی را در محل کار به وجود بیاورند.

**۱۱ ماده**

قوانین یا مقررات ملی باید کارگران را موظف سازند تا –

- الف) نزدیکترین همکاری‌های ممکن را برای اجرای تدبیر حفظ ایمنی و بهداشت کار با کارفرمایان خود به عمل بیاورند؛
- ب) مراقبتهاي معقول را برای حفظ ایمنی و بهداشت خودشان و دیگر کارگرانی که ممکن است تحت تأثیر فعالیت‌ها یا بی‌احتیاطی‌های آنها قرار گیرند به عمل بیاورند؛
- ج) تسهیلاتی را که در اختیار آنها قرار داده‌اند، مورد استفاده قرار دهنند و لوازم و امکاناتی را که برای حفاظت خودشان یا حفاظت دیگران در اختیار دارند مورد سوءاستفاده قرار ندهند؛
- د) هر نوع وضعیت کم و بیش خطرآفرین را که مشاهده کنند و شخصاً از عهده اصلاح آن برنیایند، باید هرچه زودتر به سرپرست مستقیم خود یا به مسئول ایمنی کارگران – اگر وجود داشته باشد – اطلاع دهنند.
- ه) تدبیر بهداشتی و ایمنی تجویز شده را حتماً رعایت کنند.

#### ماده ۱۲

۱. در قوانین و مقررات ملی باید قید شود که هر کارگر حق خواهد داشت خویشتن را از خطر قریب‌الواقع یا موقعیت وخیمی که ایمنی و بهداشت او را تهدید می‌کند دور سازد تا هرچه زودتر وضع را به اطلاع سرپرست مستقیم خود برساند.
۲. هر کجا که خطر قریب‌الواقعی ایمنی یا تندرستی کارگران را تهدید کند، کارفرما باید اقدامات فوری را برای متوقف ساختن عملیات و تخلیه سریع محل کار به عمل بیاورد.

#### سوم - تدبیر حمایتی و پیشگیرانه

#### ماده ۱۳

##### ایمنی کارگران

۱. تمام احتیاط‌های لازم باید به عمل آید تا اطمینان حاصل شود که کارگاه یا محل کار از هر لحاظ سالم و عاری از هرگونه خطر و آسیب برای تندرستی و ایمنی کارگران است.
۲. وسائل و امکانات ورود به کارگاه و خروج از آن باید آماده و قابل استفاده باشد و در صورت لزوم چگونگی استفاده از آنها به کارگران تعلیم داده شود.
۳. تمام احتیاط‌های لازم باید به عمل آید تا اشخاص حاضر در محل کار یا پیرامون آن از خطرهای احتمالی ناشی از فعالیتهاي کارگاه محفوظ بمانند.

## ماده ۱۴

## داربست‌ها و نزدبان‌ها

۱. هر جا که امکان انجام کارهای ساختمانی به طور کامل و اطمینان‌بخش در سطح زمین امکان‌پذیر نباشد، داربست‌های مناسب و اطمینان‌بخش باید برپا شود و مورد بازرگانی‌های ایمنی دقیق قرار گیرد، و هرگونه تدابیر ایمنی دیگر هم که لازم باشد، به عمل آید.
۲. در غیاب وسایل و امکانات مطمئن و سالم برای راهیابی به محل های کار مرتفع، نزدبان‌های مناسب و قابل اطمینان باید فراهم شود و مورد استفاده کارگران قرار گیرد.
۳. تمام داربست‌ها و نزدبان‌های لازم باید بر اساس قوانین و مقررات ملی ساخته شود و مورد استفاده قرار گیرد.
۴. داربست‌ها و نزدبان‌ها به موجب مقررات و زمان‌بندی‌های مشخص که از طریق قوانین یا مقررات ملی اعلام خواهد شد، باید مورد بازرگانی شخصی صلاحیت دار قرار گیرد.

## ماده ۱۵

## دستگاه‌ها و تجهیزات بالابر

۱. هر نوع دستگاه یا تجهیزات مخصوص بالا بردن مصالح ساختمانی و افراد، از جمله تمام اجزای ساختاری آنها، بسته‌ها، اتصال‌ها، لنگرها و پایه‌ها، باید –
  - الف) به بهترین وجه طراحی شده باشند و با مواد و مصالح سالم و مطمئن و همچنین با استحکام کافی و مناسب ساخته شده باشند؛
  - ب) به طور دقیق و صحیح نصب شود و مورد استفاده قرار گیرد؛
  - ج) به طور منظم مورد بازرگانی و کنترل قرار گیرد؛
  - د) به وسیله یک کارشناس صلاحیت دار، در زمانها و در موارد معین مورد آزمایش قرار گیرد و گزارش‌های مربوط به این آزمایش‌ها در محل معینی بایگانی شود؛
۲. در تمام کارگاه‌های ساختمانی که از وسایل نقلیه و دیگر تجهیزات خاکبرداری یا وسایل حمل مصالح ساختمانی استفاده می‌شود –
  - الف) راههای مناسب برای رفت و آمد این وسایل و تجهیزات باید پیش‌بینی و ساخته شود؛ و
  - ب) رفت و آمد این وسایل نقلیه و تجهیزات باید به نحوی سازماندهی و کنترل شود که عملیات آنها در نهایت ایمنی صورت گیرد.

## ماده ۱۷

کارخانه، ماشین‌آلات، تجهیزات و ابزارهای دستی

۱. کارخانه، ماشین‌آلات و تجهیزات، از جمله ابزارهای دستی، اعم از برقی و غیربرقی، باید
  - الف) از طراحی مناسب برخوردار باشند و حداقل خستگی ممکن را به وجود بیاورند؛
  - ب) نگاهداری آن منظم و بر حسب اولویت کاربرد آنها باشد؛
  - ج) فقط برای انجام کارهای معینی که برای آنها در نظر گرفته شده مورد استفاده قرار گیرد، مگر آنکه موارد استفاده دیگری هم از سوی کارشناس صلاحیت دار برای آنها تجویز شده باشد،
۲. به وسیله کارگرانی مورد استفاده قرار گیرد که قبل از تعلیمات لازم را کسب کرده باشند، تعلیمات و راهنمایی‌های مناسب برای کاربرد سالم و بی خطر ابزارها و تجهیزات مورد نظر از سوی سازنده یا کارفرما، به طرزی قابل فهم و روشن، به کارگران داده شده باشد.
۳. کارخانه‌ها یا تجهیزاتی که تحت فشار کار می‌کنند باید در سررسیدهای منظم به وسیله اشخاص صلاحیت دار و در موارد و زمانهایی که قانون یا مقررات ملی تعیین خواهد کرد، مورد بررسی و آزمایش قرار گیرند.

## ماده ۱۸

کار در ارتفاع، از جمله سقف‌ها

۱. در صورت نیاز برای اجتناب از خطرهای احتمالی، یا در جاهایی که ارتفاع یک ساختار یا شبیب آن بیشتر از حد است که به وسیله قوانین و مقررات ملی تعیین می‌شود، تدبیر پیشگیرانه باید در برابر سقوط کارگران و ابزار‌آلات یا دیگر اشیا یا مصالح ساختمانی اتخاذ شود.
۲. در جاهایی که کارگران ناچارند روی سقف‌ها یا دیگر محل‌هایی که با مصالح سبک پوشانده شده‌اند، به کار ادامه دهنند و خطر سقوط از ورای این‌گونه پوشش‌ها برای آنها وجود دارد، تدبیر پیشگیرانه باید برای سقوط‌های ناشی از راه رفتن تصادفی روی این‌گونه پوشش‌ها در نظر گرفته شود.

## ماده ۱۹

حفاری، چاه‌کنی، خاکبرداری، کارهای زیرزمینی و تونل‌ها

احتیاط‌های لازم در هرگونه حفاری، چاه‌کنی، خاکبرداری یا تونل‌سازی باید به عمل آید تا —

- الف) کارگران بتوانند در صورت ریزش خاک، سنگ یا دیگر مصالح، از طریق گذرگاه‌های امن خود را نجات دهند؛
- ب) کارگران بتوانند در برابر سقوط اشخاص، مصالح، یا اشیا یا در برابر فوران آب در حفاری‌ها، چاه‌کنی‌ها و تونل‌سازی‌ها از پناهگاه‌های امن استفاده کنند؛
- ج) تهویه مناسب در کارگاه‌های زیرزمینی برقرار باشد، به نحوی که کارگران بتوانند به راحتی تنفس کنند و، به هر حال، میزان دود، گازها، بخارها، گرد و خاک یا دیگر ناخالصی‌های هوای تنفسی از حد معینی که به وسیله قوانین و مقررات رسمی مشخص خواهد شد، تجاوز نکند.
- د) کارگران قادر باشند در صورت بروز حریق یا فوران آب یا دیگر مواد و مصالح، خود را به محل امن برسانند؛
- ه) کارگران از خطرهای زیرزمینی احتمالی، مانند جریان مایعات یا وجود سفره‌های گاز اجتناب ورزند، و بدین منظور باید بررسی‌های لازم برای تشخیص و مکان یابی این گونه پدیده‌ها به عمل آید.

## ۲۰ ماده

- سپر مخزن و پی‌های صندوقهای
۱. هر نوع مخزن و پی صندوقهای باید
- الف) از ساختار مناسب و مواد و مصالح سالم و مستحکم برخوردار باشد؛
- ب) دارای وسایل نجات باشد تا کارگران بتوانند در صورت فوران آب یا مصالح خود را به محل امن برسانند.
۲. ساخت، نصب، تغییر یا اوراق کردن هر نوع سپر مخزن یا پی‌های صندوقهای باید زیرنظر مستقیم یک شخص صلاحیت‌دار صورت پذیرد.
۳. هر نوع سپر مخزن یا پی صندوقهای باید در فواصل زمانی معین به وسیله شخصی صلاحیت‌دار مورد بازرسی قرار گیرد.

## ۲۱ ماده

### کار در هوای فشرده

۱. کار در هوای فشرده باید منحصرآ در توافق با قوانین مقررات مربوط به عمل آید.
۲. کار در هوای فشرده منحصرآ باید به وسیله کارگرانی به عمل آید که آمادگی و استعداد

بدنی آنها برای چنین کارهایی از طریق معاینه‌های پزشکی رسمی به تأیید رسیده باشد و در هر حال زیر نظر سپرست صلاحیت دار انجام وظیفه کنند.

**ماده ۲۲**

**قالب‌بندی سازه‌ها**

۱. بروکردن قالب‌بندی‌های ساختاری و اجزای آنها، سفت‌کاری، چارچوب‌های موقتی شمع‌گذاری منحصراً باید زیر نظر مستقیم شخص صلاحیت دار صورت گیرد.
۲. احتیاط‌های لازم برای حفاظت از کارگران در برابر خطرهای ناشی از ضعف یا ناپایداری سازه‌ها باید به عمل آید.
۳. قالب‌بندی، زیرسازی و شمع‌گذاری‌ها باید چنان طراحی و ساخته شود که قادر به تحمل وزنی باشد که روی آنها قرار خواهد گرفت.

**ماده ۲۳**

**کار روی آب**

در شرایطی که کار روی آب یا نزدیک به سطح آب صورت می‌گیرد، رعایت احتیاط‌های لازم در موارد زیر ضروری خواهد بود:

- (الف) پیشگیری از افتادن کارگران در آب،
- (ب) نجات کارگرانی که با خطر غرق شدن مواجه شده باشند؛
- (ج) حمل و نقل کافی و همراه با اینمی.

**ماده ۲۴**

**تخرب**

در شرایطی که تخرب یک ساختمان یا یک سازه ممکن است برای کارگران و مردم خطرآفرین باشد.

(الف) در توافق با قوانین و مقررات ملی، احتیاط‌ها و روش‌های عملیاتی مناسب باید به کار گرفته شود، از جمله در مورد جمع‌آوری و انتقال ضایعات یا بقاوی‌ای حاصل از تخرب،

(ب) عملیات باید زیر نظر یک شخص صلاحیت دار برنامه‌ریزی و اجرا شود.

**ماده ۲۵**

**روشنایی**

در هر قسمت از محل کار یا کارگاه که محل عبور و مرور کارگران باشد، روشنایی کافی، از جمله چراغ‌ها و نورافکن‌های قابل حمل، باید وجود داشته باشد.

## ۲۶ ماده

برق

۱. تمام تجهیزات و تأسیسات برقی باید زیر نظر شخصی صلاحیت دار ساخته و نصب شود و مورد نگاهداری قرار گیرد، و چنان به کارگرفته شود که خطری برای کارگران در برداشته باشد.
۲. پیش از شروع کارهای ساختمانی و در جریان پیشرفت کارها، اقدامات مناسب باید به عمل آید تا کارگران از هرگونه تماس خطرناک با کابل‌های برق یا دستگاههای برقی موجود در زیر یا روی ساختمان در امان بمانند.
۳. نصب و نگاهداری کابل‌ها و دستگاههای برقی در محل کار باید در چارچوب مقررات فنی و استانداردهای حاکم در کشور صورت پذیرد.

## ۲۷ ماده

انفجارها

مواد منفجرشونده نباید انبار شوند، جابه‌جا شوند، یا به کارگرفته شوند، مگر –

- (الف) تحت شرایطی که قوانین و مقررات رسمی تعیین کرده باشد؛
- (ب) به وسیله شخص صلاحیت داری که باید انجام اقدامات لازم برای محافظت از کارگران را هم در موارد اضطراری و خطرناک برعهده داشته باشد.

## ۲۸ ماده

آسیب‌های بهداشتی

۱. در شرایطی که امکان دارد کارگر در معرض خطرهای شیمیایی، فیزیکی، یا زیست‌شناسختی آسیب‌زا قرار گیرد، اقدامات لازم برای پیشگیری از چنین رویدادهایی باید به عمل آید.
۲. اقدامات پیشگیرانه یادشده در زیر بند (۱) بالا مشتمل خواهد بود بر –
  - (الف) جانشین کردن مواد آسیب‌زا به وسیله مواد بی‌خطر یا کم خطر، در صورت امکان؛ یا اتخاذ تدابیر فنی در مورد کارخانه، ماشین‌آلات، تجهیزات یا فرایندها، یا
  - (ب) در شرایطی که تحقق بندهای (۱) و (۲) بالا امکان‌پذیر نباشد، اتخاذ تدابیر دیگری که مؤثر واقع شود، از جمله استفاده از تجهیزات حفاظتی شخصی یا لباسهای حفاظتی.
  - (ج) در شرایطی که کارگران مجبور باشند به محوطه‌های آلوده به مواد سمی یا آسیب‌زا وارد شوند یا به محوطه‌هایی بروند که کمبود اکسیژن داشته باشند، اقدامات لازم برای محافظت از آنها در برابر خطرهای احتمالی باید به عمل آید.

۴. مواد زاید و ضایعات و پسماندهای کار را نباید در محل کار به نحوی انبار کرد که برای سلامت کارگران زیانمند باشد.

**ماده ۲۹**

**احتیاط‌های ضد آتش سوزی**

۱. کارفرمایان تمام تدبیر لازم را به عمل خواهند آورده تا –

الف) از خطر آتش سوزی اجتناب به عمل آید؛

ب) با هرگونه حریق ناگهانی به سرعت و با قاطعیت مبارزه به عمل آید؛

ج) تخلیه افراد از محل خطر به سرعت و با اینمی کامل صورت پذیرد.

۲. مایعات، جامدات و گازهای قابل اشتعال باید در انبارهای مناسب و کافی ذخیره شود.

**ماده ۳۰**

**تجهیزات و لباسهای حفاظتی شخصی**

۱. در شرایطی که حفاظت مناسب از کارگران در برابر خطر حوادث یا آسیب‌های احتمالی ناممکن باشد، تجهیزات و لباسهای حفاظتی مخصوص و مناسب با نوع کار و خطرهای ناشی از آنها باید به وسیله کارفرما تهیه و نگاهداری شود و در موقع لزوم بدون هرگونه هزینه‌ای برای کارگران در اختیار آنها قرار داده شود.

۲. کارفرما باید وسایل و امکانات لازم برای استفاده از تجهیزات حفاظتی شخصی را در اختیار کارگران قرار دهد و استفاده مناسب از آنها را نیز تضمین کند.

۳. تجهیزات و لباسهای حفاظتی شخصی باید در سطح استانداردهایی باشد که از سوی مقامات صلاحیت دار تعیین خواهد شد و تا سر حد امکان اصول خستگی سنجی را هم در آنها منظور خواهد داشت.

۴. باید از کارگران خواسته شود که از تجهیزات و لباسهای حفاظتی شخصی به بهترین وجه ممکن استفاده کنند و در نگاهداری آنها کوشای بشنند.

**ماده ۳۱**

**کمکهای اولیه**

کارفرما مسئول تأمین کمکهای اولیه خواهد بود، از جمله کارکنان تعلیم دیده و تجهیزات لازم که در هر زمان باید آماده بهره برداری باشند. ترتیبات لازم باید فراهم شود تا نقل و انتقال کارگران آسیب دیده یا در معرض بیماری برای انجام مراقبتهای درمانی به سرعت انجام پذیرد.

## ۳۲ ماده

رفاه

۱. در هر کارگاه یا محل کار یک منبع مناسب و قابل اعتماد آب آشامیدنی باید در دسترس همگان قرار داشته باشد.

۲. در داخل، یا به فاصله‌ای مناسب از هر کارگاه ساختمانی تسهیلات زیر باید مناسب با شمار کارگران و دوره انجام کار وجود داشته باشد و مورد نگهداری قرار گیرد:

الف) تسهیلات بهداشتی و شست و شو؛

ب) تسهیلات لازم برای تعویض و شست و شوی لباسها و خشک کردن آنها؛

ج) امکانات لازم برای تهیه خوراک و سرپناههای لازم برای کارگران هنگام متوقف شدن کار به دلیل شرایط جوئی نامناسب.

۳. زنان و مردان کارگر باید دارای تسهیلات بهداشتی و امکانات شست و شوی جداگانه باشند.

## ۳۳ ماده

اطلاعات و آموزش

کارگران باید به طرزی مناسب و مؤثر -

الف) در جریان مسائل اینمنی و خطرهای بهداشتی احتمالی موجود در محل کار خود قرار گیرند، و

ب) اطلاعات و آموزشهای لازم برای پیشگیری و کنترل یا اجتناب از حوادث کار به آنها عرضه شود.

## ۳۴ ماده

گزارش حوادث کار یا بیماریها

در قوانین یا مقررات رسمی باید قید شود که حوادث کار یا بیماریهای شغلی در ظرف مدت معینی به مقامات صلاحیت دار گزارش داده شود.

## چهارم – استقرار مقاوله‌نامه

### ۳۵ ماده

هر کشور عضو باید –

الف) اقدامات لازم، از جمله تدبیر اصلاح‌گرانه و تبیهی مورد نیاز را برای تنفيذ مؤثر مفاد این مقاوله‌نامه فراهم سازد؟

ب) دستگاه‌های بازرگانی مناسب برای نظارت بر اجرای تدابیر پیش‌بینی شده در مقاوله‌نامه به وجود بیاورد و منابع و امکانات لازم برای انجام وظایف آنها را در اختیارشان قرار دهد، یا اطمینان یابد که بازرگانی‌های لازم و کافی از سوی آنها صورت گرفته است.

### پنجم - مفاد نهایی

#### ۳۶ ماده

این مقاوله‌نامه تجدید نظری است بر مقاوله‌نامه شرایط ایمنی (صنعت ساختمان)، ۱۹۳۷،

#### ۳۷ ماده

تصویب رسمی این مقاوله‌نامه از سوی هر کشور عضو باید برای ثبت به مدیرکل دفتر بین‌المللی کار ابلاغ شود.

#### ۳۸ ماده

۱. این مقاوله‌نامه فقط آن گروه از کشورهای عضو سازمان بین‌المللی کار را متعهد خواهد کرد که تصویب‌نامه‌های رسمی آنها به وسیله مدیرکل دفتر بین‌المللی کار به ثبت رسیده باشد.

۲. این مقاوله‌نامه ۱۲ ماه پس از تاریخ ثبت تصویب‌نامه‌های حداقل دو کشور عضو از سوی مدیرکل رسمیت خواهد یافت.

۳. پس از این تاریخ، مقاوله‌نامه حاضر برای هر کشور عضو ۱۲ ماه پس از تاریخ ثبت تصویب‌نامه آن توسط مدیرکل تعهدآور خواهد بود.

#### ۳۹ ماده

۱. هر کشور عضو که این مقاوله‌نامه را به تصویب رسانده باشد می‌تواند پس از گذشت ده سال از تاریخ رسمیت یافتن اولیه آن، به وسیله اظهارنامه‌ای که برای مدیرکل دفتر بین‌المللی ارسال خواهد داشت، به فسخ آن مبادرت ورزد. این فسخ زودتر از یک سال پس از ثبت شدن آن به وسیله مدیرکل رسمیت نخواهد یافت.

۲. هر کشور عضو که این مقاوله‌نامه را به تصویب رسانده باشد و پس از سپری شدن ده سال از حق خود برای فسخ آن استفاده نکند، برای مدت ده سال دیگر به آن متعهد باقی خواهد ماند و سپس با سپری شدن هر دوره ده ساله خواهد توانست تحت شرایطی که در همین ماده آمده است به فسخ آن مبادرت ورزد.

#### ۴۰ ماده

۱. مدیرکل دفتر بین‌المللی کار باید ثبت تمام تصویب‌نامه‌ها و فسخ‌نامه‌های کشورهای عضو سازمان را به اطلاع تمام کشورهای عضو برساند.

۲. پس از اعلام دومین تصویب‌نامه کشورهای عضو، مدیرکل باید توجه تمام کشورهای عضو سازمان را به تاریخ رسمیت یافتن مقاوله‌نامه جلب کند.

#### ۴۱ ماده

مدیرکل دفتر بین‌المللی کار باید بر اساس ماده ۱۰۲ منشور سازمان ملل متحده، جزئیات کامل تمام تصویب‌نامه‌ها و فسخ نامه‌های ثبت شده در دفتر بین‌المللی کار را برای ثبت به دبیرکل سازمان ملل متحده ابلاغ کند.

#### ۴۲ ماده

هیئت مدیره دفتر بین‌المللی کار در هر زمانی که لازم بداند باید طی گزارشی که درباره عملکرد این مقاوله‌نامه به همایش عمومی ارسال خواهد داشت، لزوم تجدید نظر کلی یا جزئی آن را نیز در دستور کار همایش قرار دهد.

#### ۴۳ ماده

۱. در صورتی که همایش پس از تجدید نظر کلی یا جزئی در این مقاوله‌نامه به تنظیم مقاوله‌نامه دیگری مبادرت ورزد، جز در صورتی که در مقاوله‌نامه جدید روش دیگری مطرح شده باشد، الف) تصویب مقاوله‌نامه جدید به وسیله هر کشور عضو به منزله فسخ رسمی و فوری این مقاوله‌نامه خواهد بود و مفاد ماده ۳۹ فوق الذکر در مورد چگونگی رسمیت یافتن مقاوله‌نامه جدید منتفی خواهد بود.

ب) از تاریخی که مقاوله‌نامه تجدید نظر شده رسمیت یابد، کشورهای عضو باید به تصویب این مقاوله‌نامه مبادرت ورزند.

۲. در هر صورت، این مقاوله‌نامه برای هر کشور عضو که آن را به تصویب رسانده باشد، ولی مقاوله‌نامه تجدیدنظر شده را به تصویب نرسانده باشد، با همین شکل و محتوای کنونی رسمیت خود را حفظ خواهد کرد.

#### ۴۴ ماده

متون انگلیسی و فرانسه این مقاوله‌نامه به یکسان معتبر خواهد بود. □



# انجمن بین‌المللی تأمین اجتماعی\*

تغییل‌ها و اصلاحات صورت گرفته در نظام تأمین اجتماعی در کشورهای منتخب

(از ۱۹۹۵ به بعد)

ترجمه دکتر هرمز همایون پور

در سیزدهمین بخش از معرفی انجمن بین‌المللی تأمین اجتماعی به بررسی اجمالی طرح‌های تأمین اجتماعی و خلاصه‌ای از مهمترین تغییل‌ها و اصلاحات صورت گرفته در نظام تأمین اجتماعی کشور غنا<sup>۱</sup>، که از پایگاه‌های اطلاعاتی تأمین اجتماعی در جهان<sup>۲</sup> اخذ شده است، می‌پردازیم. تدوین اصلاحیه‌هایی در این ارتباط، در جهت ضرورت بازسازی نظام اقتصادی، تمایل به افزایش حمایتهای اجتماعی منطبق با بهبود شرایط اقتصادی، میل به ایجاد ساختارهای مختلف مستمری همسو با فعالیتهای اقتصادی در سطح جهان، برنامه‌های بازنیستگی انفرادی و جمعی و... است.

## ۱. جمهوری غنا سامنده اصلاحات اساسی

«بنیاد بیمه تأمین اجتماعی»<sup>۳</sup> جمهوری غنا هم اکنون در حال بررسی و مرور طرح بازنیستگی آن کشور است که از سال ۱۹۹۱ به بعد سابقه اجرا دارد.

\* International Social Security Association (ISSA)

۱. غنا یا گانا، مملکت جمهوری در مغرب افریقا که در گذشته ساحل طلا نام داشت و از مستعمرات بریتانیا بود. در ۱۹۵۷ مستقل و از ۱۹۶۰ جمهوری شد. قوام نکرومه، نخستین رئیس جمهور انتخابی و بنیانگذار آن جمهوری، نام آن را از گانه گرفت که شهری بود قدیم و پر برکت و اکنون اثری از آن باقی نیست. گانه دارای معادن سرشار طلا بود و از لحاظ تجاری نیز اهمیت داشت. -

2. data bases social world wide (SSW)

3. Social Security National Insurance Trust (SSNIT)

این طرح که سالمندی، از کارافتادگی، و حقوق وظیفه را تحت پوشش دارد، احتمالاً به صورتی گسترش خواهد یافت تا برخی از اعضای رانیز که از لحاظ کسور پرداختی یا سن واجد شرایط کامل نیستند، از جهت مستمری بازنیستگی پوشش دهد. در همین روال، احتمال می‌رود که پرداخت نوعی مقرری از کارافتادگی نیز به افرادی که از کارافتاده دائم و کامل نیستند پیش‌بینی شود.

در حال حاضر، نسبت به برخی از اعضای طرح، که بدین سبب که درامد آنها کمتر از حداقل دستمزد مقرر بوده است مستمری بازنیستگی غیرکافی دریافت می‌کنند، ابراز نگرانی می‌شود. برای حل این مشکل، پیشنهاد شده است تا همه کارفرمایانی که حداقل دستمزد مقرر را نمی‌پردازند الزام شوند که دستکم کسور پرداختی سهم خود را به میزان مناسب با حداقل دستمزد افزایش دهند.

همچنین، در حال حاضر، در غنا به طور عمومی راجع به این موضوع بحث می‌شود که علاوه بر طرح ملی بازنیستگی، نسبت به برقراری طرحهای خصوصی شغلی و شخصی نیز اقدام شود. نسبت به مشارکت‌کنندگان در این گونه طرحها انگیزه‌های مالیاتی اعمال خواهد شد.

تاریخ انتشار: ۲۰۰۰/۱۰/۱۱

### برقراری طرحهای بازنیستگی مکمل

دولت غنا در صدد است کارگران و کارکنان را به مشارکت در طرحهای بازنیستگی تشویق کند تا مزایای پرداختی از سوی «بنیاد بیمه ملی تأمین اجتماعی» افزایش یابد. یاو او سافا - مَعافو<sup>۱</sup>، وزیر دارایی، اظهار داشته است که برای مشارکت‌کنندگان در طرحهای مکمل معافیت‌های مالیاتی منظور خواهد شد تا قادر به مشارکت در طرحهای بازنیستگی خصوصی شوند و، از این طریق، مستمری‌های دریافتی خود را از «بنیاد ملی» افزایش دهند. مطالعه‌ای که مراحل آخر خود را طی می‌کند، توصیه خواهد کرد که چارچوبی قانونی برای این امر تدوین شود تا تشکیل

1. Yaw Osafa-Maafo

یک صنعت بیمه منظم و سازمان یافته را که قادر به حداکثر حمایت از کارگران و کارکنان و پرداخت حداکثر مزایا به آنها باشد تضمین کند.

تاریخ انتشار: اوت ۲۰۰۱

## امور مالی

در زمینه حداقل کسور، طرحهای مکمل، و جرایم پیشنهادهای زیر برای ملاحظه و بررسی به وزارت دارایی تقدیم شده است (به بخش‌های پایانی مقاله نیز نگاه کنید).

## حداقل مشارکت

در حال حاضر، کسور پرداختی معادل ۱۷/۵ درصد درامد اعلام شده کارکنان است، که میزان آن در غالب موارد از حداقل دستمزد ملی مقرر کمتر است. از همین رو، «بنیاد بیمه ملی تأمین اجتماعی» به پرداخت مستمری‌های بازنیشتگی یارانه می‌دهد. بدین منظور که کارکنان از وضعیت فعلی سوءاستفاده نکنند، پیشنهاد شده است که کسور پرداختی باید به هر حال معادل ۱۷/۵ درصد حداقل دستمزد ملی باشد. در صورتی که درامد کارکنان کمتر از این حداقل باشد، آنها معادل ۵ درصد دیگر از درامد خود را خواهند پرداخت و مابقی را کارفرمایان تقبل خواهند کرد به نحوی که کسور پرداختی به میزان ۱۷/۵ درصد حداقل دستمزد ملی برسد.

## طرحهای مکمل

به سبب پایین بودن سطح درامد، بسیاری از اعضاء قادر به پرداخت کسور خود به طرح شغلی<sup>۱</sup> نبودند تا این طریق میزان مستمری بازنیشتگی خود را افزایش دهند و، از همین رو، منحصرأ به طرح بازنیشتگی «بنیاد بیمه ملی تأمین اجتماعی» تکیه داشتند که مبالغ پرداختی آن غالباً کافی نیست. بدین منظور که اعضاء به پرداخت کسور مکمل به طرحهای شغلی خصوصی تشویق شوند، پیشنهاد شده است که کسوری که از ۲۵ درصد مجموع مزایای بیمه‌ای افراد تجاوز نکند،

1. occupational scheme

مشمول معافیت مالیاتی گردد. ۱۷/۵ از درامد باید به تأمین اجتماعی اختصاص یابد و بقیه، تا سقف ۲۵ درصد، به طرحهای مکمل قانونی.

«بنیاد بیمه ملی تأمین اجتماعی» به این نتیجه رسیده است که منظور کردن حق بیمه عام و یکسان به افراد کم درامد کمک نمی‌کند. در نتیجه، یک ساز و کار تعديل سالانه جدید از اول زانویه ۲۰۰۱ برقرار شده است که از نظر کسور و مزايا ترتیبات عادلانه‌تری را مستقر می‌کند. اکنون، مستمری‌های بازنشتستگی با ترکیبی از نرخ مقطع و نسبتی از رشد درامدها محاسبه می‌شود.

تاریخ انتشار: ۲۰۰۲/۴/۸

#### هزایا

«بنیاد بیمه ملی»، پس از بررسی مستمری‌های بازنشتستگی، حداقل ماهانه آنها را از سال ۲۰۰۳ از ۵۰,۰۰۰ واحد پول غنا به ۹۰,۰۰۰ واحد افزایش داد.

تحت فرمول شاخص بندي<sup>۱</sup> جدید، به تمام بازنشتستگان افزایشی بیش از ۳۱/۳۱۳ واحد پول کشور به اضافه ۱۳ درصد تعلق گرفت. از قبل این نکته مورد توجه قرار گرفته بود که چنین افزایش یکسره‌ای به نرخ مطلق، باعث گسترش شکاف بین بازنشتستگان پردرامد و کم‌درامد خواهد شد. بنابراین، در دو شاخص بندي اخیر، از نوعی فرمول باز توزیع مبتنی بر اصل همبستگی در بیمه اجتماعی پیروی شد. این رهیافت، وضعیت بازنشتستگان کم‌درامد را تا حدودی بهبود می‌بخشد. با این حال، به گفته «بنیاد بیمه ملی»، پایین بودن میانگین دستمزد کارگران، به اضافه این وضعیت که بعضی از آنها دستمزد دریافتی خود را کمتر از واقع گزارش می‌دهند، اثری منفی بر پرداختهای بازنشتستگی دارد.

تاریخ انتشار: ۲۰۰۳/۶/۳

طرح جدید برای سالمندی، از کارافتادگی، بازماندگان با توجه به پوشش محدود کارکنان بخش غیررسمی در نظام کنونی، مقررات لازم در دست تهیه است تا برای این گونه کارکنان یک طرح مشارکت تعریف شده<sup>۲</sup> برقرار شود.

در مقررات جدید، سالمندی، از کارافتادگی، و بازماندگان تحت پوشش قرار خواهند گرفت. مستمری سالانه برای سالمندان و از کارافتادگان منظور خواهد شد، و برای بازماندگان اعضايی که به طرح کسور پرداخته‌اند، حقوق وظيفه‌اي مقطوع و يكجا<sup>۱</sup> پرداخت می‌شود. هر عضو، دارای يك حساب شخصي خواهد بود که مشکل است از کسور بازنشيستگی و پساندازهای او. ميزان پسانداز به طور دوره‌اي در دسترس صاحب حساب خواهد بود، اما بخش ديگر حساب، يعني کسور بازنشيستگی، فقط در موارد سالمندی، از کارافتادگی، و فوت قابل استفاده است.

تاریخ انتشار: مهر ۲۰۰۳

## مدیریت و تشکیلات اداری<sup>۲</sup>

از اوّل زوئیه ۲۰۰۱، مدیریت مناطق «بنیاد بیمه ملی تأمین اجتماعی» غنا به ۵ منطقه هماهنگ کننده تأمین اجتماعی تقسیم شده است تا هم نظارت بهتر میسر گردد و هم از هزینه‌های اداری کاسته شود.

همچنین، به منظور غیر مت مرکز کردن سوابق و تأمین دسترسی بهتر و آسانتر به اطلاعات لازم، «بنیاد بیمه اجتماعی» به پیاده کردن «طرح تکثیر استناد»<sup>۳</sup> دست زده است تا سوابق کلیه اعضاء گردآوری شده و موجبات برقراری يك شبکه الکترونیکی برای تمام عملیات اجرایی فراهم گردد.

در عین حال، پس از بررسی قانون ۱۹۹۱ تأمین اجتماعی، پیشنهاد برخی تغییرات اداری و مدیریتی در «بنیاد بیمه ملی» ارائه شده است؛ از جمله در موارد زیر:

- پیشنهاد شده است که نماینده‌ای از انجمان بازنشيستگان وابسته به «بنیاد بیمه ملی» به عضويت هيئت مدیره اين بنیاد انتخاب شود تا هيئت مدیره بتواند دقیقاً از نقاط نظر بازنشيسته‌ها و مستمری بگیران آگاه گردد.

- دادگاههای بدوى محلی در حال حاضر صلاحیت رسیدگی به دعاوی بيش از ۱۰ ميليون واحد پول غنا را ندارند، و اين موضوع باعث تأخير در رسیدگی به دعاوی تأمین اجتماعی

1. lump-sum

2. administration

3. Document Image Project

می‌شود. برای رفع این مشکل، پیشنهاد شده است که صلاحیت این دادگاهها افزایش یابد به نحوی که، صرف نظر از مبلغ، بتوانند به این گونه دعاوی رسیدگی کنند. این پیشنهادها برای ملاحظه و اتخاذ تصمیم به وزیر دارایی تقدیم شده است.

### بازماندگان و حقوق وظیفه

کمیسیون ۹ نفره‌ای که در اوت ۲۰۰۴ به فرمان رئیس جمهوری برای بررسی مقررات بازنیستگی کنونی و ارائه پیشنهادهای اصلاحی به منظور برقراری نظامی پایدارتر خاصه برای بخش عمومی تشکیل شد، در رأس موعد مقرر، گزارش نهایی خود را به رئیس جمهوری تقدیم کرد.

در حال حاضر، دو نظام بازنیستگی در کشور وجود دارد: طرح اجباری پرداخت جاری<sup>۱</sup> برای کارکنان بخش خصوصی و برخی از کارکنان دولت، که اجرای آن بر عهده «بنیاد بیمه ملی تأمین اجتماعی» است، و طرح ۳۰ CAP، که یک طرح بدون اندوخته مزایای تعریف شده<sup>۲</sup> است و کارکنان بخش عمومی را در بر می‌گیرد.

رهیافت اصلاحی کمیسیون ریاست جمهوری مبتنی بود بر چند اصل؛ از جمله، پیشگیری از فقر در دوران بازنیستگی، تأمین مستمری بازنیستگی کافی برای تمام افراد، احتیاط و افزایش بهره‌وری، برقراری درامدهای عادلانه و منصفانه، و ایجاد اجماع و رضایت.

کمیسیون در ژوئن ۲۰۰۵ گزارش مقدماتی خود را ارائه داد که توصیه می‌کرد یک ساختار سه مرتبه‌ای<sup>۳</sup> بازنیستگی برای تمام اهالی غنا ایجاد شود. این ساختار، شامل یک ستون<sup>۴</sup> اول، مبتنی بر نظام اجباری پرداخت جاری، یک ستون دوم، مبتنی بر نظام اجباری مشارکت (کسور) تعریف شده، و یک ستون سوم، مبتنی بر نظام داوطلبانه پسانداز بازنیستگی برخوردار از حمایت مالیاتی خواهد بود.\*

1. pay-as-you-go (PAYG)

2. unfunded defined benefit scheme

3. three-tier pension structure

4. pillar

\* . ساختار پیشنهادی کمیسیون، منطبق است با طرح پیشنهادی بانک جهانی برای اصلاح نظامهای بازنیستگی در کشورهای مختلف - م.

دولت، ضمن پذیرش اصول پیشنهادی کمیسیون، درخواست کرد که کمیسیون پیشنهادهای خود را منتشر کرده و در معرض بحث و تبادل نظر عمومی قرار دهد، تا گزارش نهایی بتواند با ملحوظ داشتن نظریات عموم مردم و دست‌اندرکاران و بر پایه تجارب آنان تدوین شود.

### امور مالی

در حال حاضر، نرخ مشارکت (پرداخت کسور) برای سالمندی، از کارافتادگی، و بازماندگان معادل ۱۷/۵ درصد حقوق ماهانه افراد است. از این مبلغ، معادل ۱۲/۵ درصد را کارکنان و ۵ درصد را کارفرمایان می‌پردازند.

در فوریه ۲۰۰۳، وزیر دارایی در گزارش بودجه سالانه به مجلس اعلام کرد که معادل ۲/۵ درصد از کسور پرداختی کارکنان کنار گذاشته خواهد شد تا صرف برقراری یک طرح بیمه سلامت ملی<sup>۱</sup> شود. اجرای این طرح باعث خواهد شد تا نرخ کلی کسور مربوط به سالمندی، از کارافتادگی، و بازماندگان به ۱۵ درصد حقوق ماهانه کاهش یابد.

«صندوقد بیمه ملی تأمین اجتماعی» ۲/۵ درصد کسور فوق را جمع‌آوری کرده و سپس به طرح ملی بیمه سلامت منتقل خواهد کرد.

تاریخ انتشار: فوریه ۲۰۰۳

### بیماری

«طرح ملی بیمه سلامت» در ۸ مارس ۲۰۰۴ از طرف دولت غنا به مرحله اجرا درآمد. هدف از این طرح، ارائه مراقبت‌های بهداشتی ممکن، خاصه به فقیران و آسیب‌پذیران در میان جمعیت ۹ میلیونی کشور است. مستمری بگیران دست‌کم از حداقل مقرراتی های درمانی برخوردار خواهد شد، اما نیروهای مسلح و پلیس غنا از شمال طرح خارج هستند. طرح جدید، بر مبنای قانون بیمه سلامت ملی<sup>۲</sup> سال ۲۰۰۲، که در ۲۶ اوت ۲۰۰۳ به تصویب مجلس رسید، به اجرا درآمد. طبق این طرح، همه اهالی بالغ غنا که در بخش غیررسمی اشتغال دارند معادل ۶,۰۰۰

1. National Health Insurance Scheme

2. National Health Insurance Act

واحد پول کشور در هر ماه خواهند پرداخت. کارکنان بخش رسمی که به «بنیاد بیمه ملی تأمین اجتماعی» کسور می‌پردازند، برای عضویت در طرح بیمه ملی سلامت مبلغی نخواهند پرداخت زیرا  $\frac{2}{5}$  درصد از کسور آنان به این امر اختصاص یافته است. هزینه درمان سالمدان، فقیران، و کودکان تا ۱۸ ساله را (مشروط بر آنکه هر دو والدین او کسور خود را پرداخته باشند) دولت تقبل کرده است.

این طرح، در تمام ۱۱۰ بخش<sup>۱</sup> کشور به اجرا درمی‌آید. می‌توان طرحهایی نیز با مبانی متفاوت برقرار کرد؛ از جمله طرحهای بیمه سلامت متقابل<sup>۲</sup>، بیمه سلامت اجتماعی<sup>۳</sup>، و بیمه سلامت خصوصی، تا جملگی اهالی غنا فرصت یابند به انتخاب خود به یک طرح بیمه سلامت پیوندند.

پیش‌بینی شده است که این طرح به صورت گام به گام اجرا خواهد شد تا نهایتاً شش ماه بعد از اوت ۲۰۰۴ به طور کامل عملیاتی شود.

---

1. district

2. mutual health insurance

3. social health insurance