

## ارائه چارچوبی جهت بازطراحی ساختار برونو سپاری طرح های فناوری اطلاعات سازمان تأمین اجتماعی<sup>۱</sup>

پوراندخت نیرومند<sup>۲</sup>، سعید زارع خورمیزی<sup>۳</sup>، سید محمود حاج اکبری<sup>۴</sup>، محمدحسین زراعتی<sup>۵</sup>، سهراب مسجدیان جزی<sup>۶</sup>، امیر مسعود مسجدیان جزی<sup>۷</sup>

### چکیده

تغییرات مستمر ناشی از ظهور تکنولوژی های داده های بزرگ، زنجیره بلوکی، رایانش ابری و اینترنت اشیاء و رویکردهای نوینی چون لارج در مدیریت زنجیره تأمین و تأخیر در انجام پروژه ها، محدودیت آیین نامه های اجرایی، عوامل ساختاری، حقوقی و محیطی و همچنین ضرورت تاب آوری، پویایی و استفاده از ظرفیت استارت آپ ها، سازمان تأمین اجتماعی را ملزم به بازطراحی ساختار برونو سپاری طرح های فناوری اطلاعات خود کرده است.

**هدف:** هدف این پژوهش تبیین وضعیت موجود، آسیب شناسی، بازطراحی ساختار و سازوکارهای اجرایی و ارائه الگویی مطلوب برای فرآیند برونو سپاری طرح های فناوری اطلاعات سازمان تأمین اجتماعی است.

**روش:** روش شناسی پژوهش، ترکیبی از روش های مطالعه اسنادی، پدیدارشناسی، پژوهش های مروری، روایتی و یادآور نویسی است و برای آسیب شناسی نیز از الگوهای «سه شاخگی»، «سوات»<sup>۸</sup>، و «پستل»<sup>۹</sup> استفاده شده است. در ارائه راهکارها از رویکرد چند لایه ای، سیستم مانا و رهنمودهای بین المللی «ایسا»<sup>۱۰</sup> بهره گرفته شده است. جامعه هدف، خبرگان و کارشناسان فناوری اطلاعات

۱- این مقاله از طرح پژوهشی «برونو سپاری، بازطراحی ساختار و سازوکارهای اجرایی طرح های فناوری اطلاعات» با حمایت موسسه عالی پژوهش تامین اجتماعی و همکاری گروه پژوهشی نوآوری اجتماعی مهرپژوهان استخراج شده است.

۲- دکترای مدیریت تکنولوژی، دانشگاه علامه طباطبائی، پژوهشگر گروه پژوهشی نوآوری اجتماعی مهرپژوهان (نویسنده مسئول) scinnotech@gmail.com

۳- کارشناسی ارشد مدیریت صنعتی، دانشگاه علامه طباطبائی، پژوهشگر گروه پژوهشی نوآوری اجتماعی مهرپژوهان

۴- دکترای دامپزشکی، کارشناسی ارشد مدیریت اجرایی، دانشگاه پیام نور، تهران، پژوهشگر گروه پژوهشی نوآوری اجتماعی مهرپژوهان

۵- مدیر فناوری و تحول دیجیتال سازمان تامین اجتماعی

۶- کارشناسی اقتصاد نظری و پژوهشگر

۷- پرسشگر میدانی

8- SWOT

9- PESTEL

10- ISSA

هستند و از روش نمونه‌گیری، گلوله برفی استفاده شده است. داده‌ها از طریق مطالعات کتابخانه‌ای، مصاحبه با خبرگان و مطالعات تطبیقی جمع‌آوری شده است.

**یافته‌ها و نتایج:** براساس آسیب‌شناسی انجام‌شده و با استفاده از بررسی روش‌ها و تجربیات دستگاه‌های مورد مطالعه، پیشنهادهای اجرایی و کاربردی درخصوص الگوی مطلوب فرآیند برونسپاری طرح‌های فناوری اطلاعات، بازنگری بخشنامه و شیوه‌نامه، بهروزرسانی آیین‌نامه‌های معاملاتی و مالی، حمایت از استارت‌آپ‌ها، آموزش کارکنان و بهره‌برداران، ساختار و حوزه قراردادها، تبیین شایستگی‌های متصدیان برونسپاری ارائه شد، همچنین پیشنهادهایی برای شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین و غیره ارائه گردید.

**واژگان کلیدی:** آسیب‌شناسی، برونسپاری فناوری اطلاعات، سیستم مانا، رویکرد چندلایه‌ای، مدل سه‌شاخگی.



## ۱- مقدمه

امروزه، مسائلی چون رقابت، پیچیدگی‌های فناورانه، تخصصی شدن کارها و افزایش هزینه‌های راهاندازی، نگهداری، توسعه و مدیریت سیستم‌های فن‌آوری اطلاعات سبب شده تا سازمان‌ها در الگوهای مدیریتی خود تجدیدنظر کرده و برای دستیابی به مزیت‌های رقابتی به واگذاری طرح‌های فناوری اطلاعات به سازمان‌های خارجی (توفيقى و كلانترى، ۳۱:۱۳۹۰) به عنوان یکی از راهبردهای اثربخش برای تحقق اهداف و مأموریت‌های اصلی سازمان‌ها روی آورند (حبيبي و همكاران، ۲۹:۱۳۹۶).

سازمان‌ها برای حضور دائمی و مؤثر در عرصه‌های مختلف نیازمند بازنگری و مهندسی مجدد در ساختارهای خود هستند تا با اتخاذ سیاست‌های نوقدرت، رقابت خود را در محیط افزایش دهند (رهبری فرد و اسعدی ۱۳۹۴:۲). سازمان تأمین اجتماعی به عنوان مسئول ارائه خدمات بیمه‌های اجتماعی و خدمات درمانی به حدود نیمی از جمعیت کشور (۳۶ میلیون و ۲۴۸ هزار و ۷۷۳ نفر بیمه‌شده)<sup>۱</sup> باید خود را با تغییرات محیطی منطبق سازد تا بتواند با بهره‌گیری از آخرین فناوری‌های روز، به طور مستمر کارایی و اثربخشی خدمات خود را ارتقاء دهد.

با توجه به گسترش گی و تنوع خدماتی که سازمان تأمین اجتماعی با استفاده از فناوری اطلاعات و ارتباطات ارائه می‌کند، طرح «برون‌سپاری، بازطراحی ساختار و سازوکارهای اجرایی طرح‌های فناوری اطلاعات» در دستور کار این سازمان قرار گرفت. در این پژوهش با تبیین وضعیت موجود، فرآیند برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات در ۱۲ محور اصلی با یک مدل پنج‌وجهی (نیرومند، ۱۴۰۱: ۳۲۸) بررسی شد، آخرين دستاوردها و تجارب برون‌سپاری در کشور مطالعه شد و همچنین با لحاظ رهنمودهای نهادها و استانداردهای بین‌المللی چون «ایسا»، «کوبیت»، «آی.تی.آل» و «ایزو»، پیشنهادهای اجرایی و کاربردی و الگوی مطلوب فرآیند برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات طراحی و ارائه شد، بخشنامه برون‌سپاری فناوری اطلاعات و شیوه‌نامه شورای فاوا تدوین شد، پیشنهادهایی برای بروزرسانی آیین‌نامه‌های معاملاتی و مالی سازمان، شیوه حمایت از برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات به استارت‌آپ‌ها، آموزش و تبیین شایستگی‌های متصدیان برون‌سپاری، بهبود ساختاری، اصلاح و تکمیل مفاد و شیوه انعقاد قراردادها و همچنین پیشنهادهایی برای شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین ارائه شد.

۱- هستند (آناییوز)، ۳۶.۲۴۸.۷۷۳ نفر بیمه شده که ۱۳ میلیون و ۹۴۲ هزار و ۴۰۳ نفر بیمه شده اصلی و ۲۲ میلیون و ۳۰۶ هزار و ۳۷۰ نفر بیمه شده تبعی هستند (آناییوز).

## ۲- ادبیات تحقیق

هنگامی که یک سازمان برخی از فعالیت‌ها یا فرآیندهای کسب‌وکار خود را به عرضه کننده‌ای در بیرون از شرکت یا سازمان خود بسپارد، برونو سپاری می‌نامند. در برخی موارد برونو سپاری، حق تصمیم‌گیری و تأمین عوامل تولید هم به سازمان دیگر واگذار می‌شود (رجبی، ۱۳۹۳: ۱). انتخاب پیمانکار اصلاح از میان پیمانکاران تأیید صلاحیت‌شده می‌تواند از هدر رفت منابع جلوگیری نموده و سبب حفظ منابع سازمان گردد (امیدواری و قره‌داغی، ۱۳۹۷: ۱).

علی‌رغم وجود مدل‌های برونو سپاری مدیریت تسهیلات، انتخابی<sup>۱</sup>، تاکتیکی<sup>۲</sup>، استراتژیک<sup>۳</sup>، همکاری-منابع<sup>۴</sup>، ارتباطات مبتنی بر سودمندی<sup>۵</sup> و فرامرزی<sup>۶</sup>، کسب‌وکارها بیشتر از برونو سپاری استراتژیک و همکاری-منابع استفاده می‌کنند. در مواردی که منابع داخلی در عملکرد فناوری اطلاعات ترجیح داده نشده است، ابعاد مختلف برونو سپاری یا همکاری-منابع مورد توجه قرار گرفته است (سودی آپاک<sup>۷</sup> و همکاران، ۱۴۰۲: ۷۸۴).

فرآیند انتقال عملیات مرکز کامپیوتر سازمان، شبکه‌های ارتباطی از راه دور و یا توسعه برنامه‌های کاربردی به تأمین کننده‌ای در خارج از سازمان را برونو سپاری فناوری اطلاعات گویند (احمدی ۱۳۹۲: ۱). براساس تعریف انجمن فناوری اطلاعات آمریکا (۲۰۰۸)<sup>۸</sup> موضوعات برونو سپاری فناوری اطلاعات شامل مطالعه، طراحی، توسعه، پیاده‌سازی و پشتیبانی یا مدیریت سیستم‌های اطلاعاتی، به ویژه برنامه‌های نرم‌افزاری و سخت‌افزاری رایانه می‌شود (خوانساری زاده و شیرمحمدی، ۱۳۹۴: ۷۳). برونو سپاری فناوری اطلاعات دارای هفت مؤلفه عملکرد سیستم فناوری اطلاعات، ارائه خدمات پشتیبانی سیستم، فناوری اطلاعات سبز، شکاف کاربردی فناوری اطلاعات، اهمیت استراتژیک، ویژگی‌های سازمان و پروژه و ویژگی‌های تأمین کنندگان پروژه است (صدمزاده و همکاران، ۱۴۰۱: ۳۵). علی‌رغم مزیت‌های بسیار برونو سپاری فناوری اطلاعات، همواره مدیران با دغدغه‌هایی از جمله خطرات واگذاری امور به خارج از سازمان و کاهش سطوح کیفی خدمات روبه رو هستند. برونو سپاری پروژه‌های فناوری اطلاعات ریسک‌هایی به همراه دارد که بی‌توجهی به آن‌ها، منجر به محقق نشدن منافع پیش‌بینی شده و شکست پروژه می‌شود. عدم قطعیت، وابستگی، تعداد کم تأمین کنندگان، مسئله اندازه‌گیری، اختصاص دادن دارایی‌ها، عدم مهارت کارفرما در برونو سپاری، عدم درگیری کافی کارفرما، عدم مهارت تأمین کننده در عملیات فناوری اطلاعات، نقص



- 
- 1- Facility Management
  - 2- Selective Outsourcing Usage
  - 3- Tactical Outsourcing Usage
  - 4- Strategic Outsourcing Usage
  - 5- Co-sourcing Usage
  - 6- Utility Based Relationship
  - 7- Foreign Outsourcing Usage
  - 8- Sudi Apak
  - 9- Information Technology American Association

قرارداد بهوسیله تأمین‌کننده، نمونه‌هایی از این ریسک‌ها هستند (کرامتی و همکاران، ۱۳۹۱: ۱۲۲). مویسیلوویچ و همکاران<sup>۱</sup> (۲۰۰۷) مشکلات احتمالی پیش روی برونو سپاری فناوری اطلاعات را (۱) بروز مشکلات مالی و عدم امکان پرداخت کل مبلغ قرارداد؛ (۲) ناخرسندی از میزان صرفه‌جویی یا بهبود کارایی عملیات در مقایسه با میزان مورد انتظار؛ (۳) نامرغوب بودن کیفیت خدمات ارائه شده؛ (۴) رقابتی بودن بازار و افت قیمت‌ها همراه با تنوع و بهبود خدمات؛ (۵) تغییر در برنامه راهبردی سازمان می‌دانند (عرب مازار یزدی و رفیعی، ۱۳۹۰: ۳۳). برونو سپاری در صورتی برای شرکت سودآور است که به درستی انجام شود. اشتباہ تجزیه و تحلیل مربوط به هر یک از این عوامل سبب شکست و عدم موفقیت در برونو سپاری می‌شود (زارعی نژاد، ۱۳۹۷: ۵۷). از این‌رو، بررسی دقیق مدیریتی، سازمانی، مالی و فنی آن در سازمان‌ها ضروری است. اگر پرتو زه برونو سپاری به خوبی مدیریت نشود، گاهی به فسخ قرارداد، تغییر تأمین‌کننده خدمات یا بازگشت به حالت استفاده از منابع درون‌سازمانی می‌انجامد که در مواقعي هزینه فسخ قرارداد و عقد قرارداد جدید، از هزینه خود قراردادها بیشتر می‌شود (ریوارد و اوبرت، ۲۰۱۵ به نقل از جامی‌پور و همکاران، ۱۳۹۶: ۴۰۸).

کپلر و همکاران (۱۹۹۹)<sup>۲</sup> دلایل برونو سپاری را به دو دستهٔ تاکتیکی و استراتژیکی دسته‌بندی کرده‌اند. کاهش و یا کنترل هزینه‌های عملیاتی، افزایش سرمایه، نیاز نداشتن منابع داخلی و منابع موردنیاز، حذف مسائل در دسرساز، تزریق نقدینگی، دلایل تاکتیکی هستند. بهبود تمرکز روی کسب‌وکار، دسترس به توانمندی تأمین‌کنندگان، استفاده از مزایای مهندسی مجدد، به اشتراک‌گذاری ریسک با تأمین‌کنندگان، جهت‌دهی دوباره منابع، دلایل استراتژیک هستند (کپلر و همکاران، ۱۹۹۹، به نقل از نهادنی، ۱۳۸۷: ۹۴). رضایی و یاوری (۱۳۹۹: ۲۰۵) نبود مواردی همچون الزام به اعلام برآورد معامله در فرآخوان مناقصه، معیار روشن در مورد کثیرالانتشار بودن روزنامه‌ها، الزام دستگاه‌ها به اطلاع‌رسانی ارزیابی کیفی، انتشار مقررات مربوط و آرای مراجع قضایی و شبه‌قضایی و پیش‌بینی آگهی انعقاد قرارداد، و دولت‌آبادی و همکاران (۱۴۰۰: ۶۵۹) راهنمایی مناقصه‌گزار به جلسات بازگشایی پاکت‌ها، پاسخگو نبودن نهاد مناقصه‌گزار نسبت به مناقصه‌گر در بستر اجرایی این قانون را ازجمله مشکلات مناقصات در ایران دانسته‌اند.

**۱-۱-مراحل فرایند برونو سپاری:** واکسوانو و کنستانتوپولوس<sup>۳</sup> (۲۰۱۵) فرایند برونو سپاری را به پنج مرحله که مشتمل بر فعالیت‌های منحصر به فردی هستند، تقسیم می‌نمایند.

**۲-۱-مرحله آمادگی (آماده‌سازی)**<sup>۴</sup>: بررسی تمام استراتژی‌های جایگزین توسط سازمان، مهم‌ترین

1- Mojsilovic, A., Ray, B., Lawrence, R., Takriti, S.

2- Klepper et al.

3- Vaxevanou Konstantopoulos

4- Preparation Phase

بخش این مرحله است. در این مرحله با استفاده از تجزیه و تحلیل تخصصی و مدل تصمیم‌گیری بروند سپاری، سازمان باید به سؤالاتی چون «اگر؟»، «چه؟» و «چگونه؟» باید پاسخ داده شود (رشیدی، ۱۳۸۹: ۵). ارزیابی آمادگی سازمان قبل از شروع تغییر گستردگی، این مزیت‌ها را به دنبال خواهد داشت: ۱) رهبری تغییر را زنگرهش‌ها و ادراک کارکنان نسبت به تغییر مطلع می‌کند. ۲) به رهبر تغییر در تعیین چگونگی تحت تأثیر قرار گرفتن نتایج سازمانی، کمک می‌کند. ۳) به رهبر تغییر به عنوان راهنمای برنامه‌ریزی اقدامات مناسب، در مواجهه با مسائل پیش روی پیاده‌سازی تغییر، کمک می‌کند (راماناتان، ۲۰۰۹ به نقل از جامی پور و همکاران، ۱۳۹۶: ۴۱۰).

**۲-۱-۲- مرحله انتخاب تأمین‌کننده<sup>۱</sup>:** در این مرحله سازمان باید به سؤال «به چه کسی؟» پاسخ دهد.

**۲-۱-۳- مرحله انتقال<sup>۲</sup>:** در طول مرحله انتقال، تمام عملیات پیشنهادی برنامه‌ریزی شده در دو مرحله قبل، به اجرا در می‌آید. هدف آن تضمین انتقال صحیح کارآمد و کاربردی است.<sup>۳</sup>.

**۲-۱-۴- مرحله مدیریت روابط<sup>۴</sup>:** برخی<sup>۵</sup> با داشتن «رویکرد نرم»<sup>۶</sup> به بروند سپاری این مرحله را «مدیریت قرارداد» نامیده‌اند و برخی دیگر<sup>۷</sup>، آن را مدیریت روابط که مفهومی مشکل‌تر و پیچیده‌تر از مدیریت قرارداد است.

**۲-۱-۵- مرحله بازنگری<sup>۸</sup>:** هر زمان یا به هر دلیل که سازمان قصد کند قرارداد را خاتمه دهد، باید در نظر بگیرد آیا مزایای مدنظر را به دست آورده و آیا از این منافع در آینده بهره‌مند خواهد شد یا خیر؟ و اینکه چه عناصری باید در آن قرارداد یا موارد مشابه قرارداد بروند سپاری، باقی بماند یا تغییر کند. مهم‌ترین مؤلفه‌ها و معیارهای سنجش میزان موفقیت بروند سپاری سیستم‌های اطلاعاتی شامل رضایت کاربر، استفاده کاربر، تأثیرات فردی، تأثیرات سازمانی، به کارگیری گستردگی سیستم، دیدگاه مثبت نسبت به عملکرد سیستم، دستیابی به اهداف سیستم و سوددهی است (جمشیدی چناری و همکاران، ۱۳۹۴: ۵۴). در خصوص عوامل محیطی تأثیرگذار بر هر تصمیم بهویژه بروند سپاری فناوری اطلاعات، همانند سایر حوزه‌های کسب‌وکار از جمله مدل کسب‌وکار، ارزیابی تکنولوژی، انتقال تکنولوژی، انتخاب استراتژی و ... می‌توان از مدل‌های تحلیل محیط بهره‌برداری کرد.

1- Vendor Selection Phase

2- Transition phase

3- McIvor, 2010

4- Relationship Management Phase

5- Barthelemy, 2003

6- “soft” approach to outsourcing

7- Perunovic, 2006

8- Reconsideration phase

## ۲-۲- محورهای ۱۲ گانه و موضوعات برونو سپاری فناوری اطلاعات: محورهای ۱۲ گانه در فرآیند برونو سپاری پژوهش‌های فناوری اطلاعات سازمان تأمین اجتماعی عبارت‌انداز:

۲-۱-۲- نیازسنجی: زمینه‌ساز ایجاد استراتژی‌ها، سیاست‌ها، اهداف و فعالیت‌های منطقی برای پوشش نیازها است (فضل‌اللهی و ملکی توana، ۱۳۹۰: ۸۳). برای نیازسنجی، الگوهایی متعددی از جمله الگوهای کافمن و هرمن ۱۹۹۶، کریک ۱۹۸۷، گلدستاین ۱۹۹۲، سینجر ۱۹۹۰، استوت ۱۹۹۳، سورینا ۱۹۹۷، اندرسون ۱۹۹۴ و ۱۹۹۳، انرسون ۱۹۹۳، الگوی شورای همکاری ۱۹۹۷، گریفت و ویلیامز ۱۹۹۸، ادگار شاین ۱۹۸۰، ترولو ۱۹۹۷ و ودال و وینستنتلی ۱۹۹۸ و مماس (مجتبه و همکاران، ۱۳۸۲: ۱۱۱)، تحلیل شکاف (پیدایی، ۱۳۸۶: ۱۱۴) کمپ، انسیتو توسعه آموزشی، تهیه نظامهای آموزشی و آموزش معیاری (فضل‌اللهی و ملکی توana، ۱۳۹۰: ۸۶)، کانو و QFD (سازور و همکاران، ۱۳۹۰: ۴۳) ارائه شده است. همچنین از شیوه‌هایی مانند کلاسیک، استقرایی، قیاسی، دلفی، فیش باول، تل‌استار، رویداد مهم و درخت خطا (یوسفی، ۱۳۸۱: ۶۷)، استفاده می‌شود.

۲-۲-۲- تصمیم‌گیری و اولویت‌بندی پژوهش‌های فناوری اطلاعات قابل برونو سپاری: روش‌ها و مدل‌های زیادی برای نحوه تصمیم‌گیری معرفی شده‌اند که به عنوان مثال می‌توان روش ماتریس تصمیم‌گیری، روش فلوچارت، مدل ریاضی اشاره کرد (کریمی گوارشکی و همکاران، ۱۳۹۱: ۸۳). فرآیند تحلیل سلسله مراتبی<sup>۱</sup>، فرایند تحلیل شبکه‌ای<sup>۲</sup>، روش پرومته<sup>۳</sup>، الکتر<sup>۴</sup>، فازی، و اسپاس<sup>۵</sup>، سوارا<sup>۶</sup> از جمله این روش‌ها هستند. برای تصمیم‌گیری درباره پژوهش‌های فناوری اطلاعات می‌توان از روش‌های آینده‌نگاری فناوری، آینده‌پژوهی فناوری، انتقال فناوری، ارزیابی فناوری و ارزش‌گذاری فناوری مانند روش‌های کمی (هزینه محور، بازار محور، درآمد محور، مبتنی بر مفهوم اختیار معامله، مونت‌کارلو) یا روش‌های کیفی (دلفی، طوفان فکری، اقتصادسنجی، استفاده از نظرات خبرگان، معافیت از پرداخت حق الامتیاز) (غribi و طباطبائیان، ۱۳۸۶: ۱۴) استفاده کرد.

۲-۳-۲- انطباق نیازها با اسناد و قوانین حاکم: مقررات حاکم بر برونو سپاری فناوری اطلاعات سازمان تأمین اجتماعی عبارت‌انداز: ماده ۸۱ برنامه ششم (نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی چندلایه مشتمل بر حوزه امدادی، حمایتی و بیمه‌های اجتماعی)، سند نظام تأمین اجتماعی چندلایه کشور، آیین‌نامه‌های معاملاتی و مالی سازمان تأمین اجتماعی، قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های

مربوطه، اصل ۴۴ قانون اساسی، قانون تجارت الکترونیکی، سیاست‌های کلی نظام، برنامه ششم توسعه، نقشه جامع دولت الکترونیک کشور(۱۳۹۳)، آیین‌نامه سامانه خدمات‌دهی افتاد، نظام ملی مدیریت امنیت اطلاعات، سند ملی چارچوب تعامل‌پذیری دولت جمهوری اسلامی ایران<sup>۱</sup> منطبق بر استاندارد ایزو ۱۱۷۹۲، مصوبه‌ها و بخشنامه‌های دولت، استانداردهای ملی، چارچوب و استانداردهای بین‌المللی، ضوابط و مقررات تخصصی فناوری اطلاعات، قوانین فناوری اطلاعات و ارتباطات، «سند توسعه اقتصاد دیجیتالی» و «آیین‌نامه طرح حمایت از شرکت‌های نوپا در اقتصاد دیجیتال» در هیئت دولت در سال جاری (۱۳۹۸) و ابلاغ «دستورالعمل تأمین مالی بنگاه‌های کوچک و متوسط».

**۲-۲-۴- استانداردهای فناوری اطلاعات:** مهم‌ترین و پرکاربردترین چارچوب‌ها و استانداردهای مدیریت و راهبری فناوری اطلاعات عبارت‌اند از: ISO/ IEC TickIT، ISO/ IEC ۲۷۰۰۱، ISO/ IEC ۲۰۰۰۰، APQC، eSCM-SP v۲، Six Sigma، IT Service CMM، PRM-IT، eTOM، ISPL، M\_o\_R، ۸۰ ۱۵-۲۰۰۵ AS، IT BSC، ASL، MOF، COBIT، ۳۸۵۰۰ ISO/IEC، VAL-IT، PRINCE2، ITIL، SOA (شادان‌پور، ۱۳۹۶: ۲۷).

**۲-۵- پیش‌بینی بودجه، هزینه‌ها و تأمین اعتبارات:** یکی از روش‌های نوین قابل استفاده شیوه هزینه‌یابی برمبنای فعالیت<sup>۳</sup> است. در روش هزینه‌یابی برمبنای فعالیت با تخصیص دو مرحله‌ای، ابتدا، هزینه‌ها به فعالیتها و سپس به موضوع هزینه تخصیص می‌یابد. به‌این‌ترتیب با به کارگیری روش‌های مناسب، آثار حاصل از تغییر فعالیتها، پیچیدگی‌ها، تنوع و ویژگی‌های خاص هر فعالیت را محاسبه می‌کند (بلوچر و همکاران، ۲۰۱۲، به نقل از رضایی و همکاران، ۱۳۹۳: ۲۱). سیستم‌های هزینه‌یابی برمبنای فعالیت زمان‌گرا<sup>۴</sup> (رهنمای رودپشتی و همکاران، ۱۳۹۷: ۲۹)، فعالیت عمل‌گرا<sup>۵</sup> (محسنی و وفایی‌پور، ۱۳۹۸)، فعالیت و تورم (احمدی‌لویه، ۱۳۹۵: ۳۷) از نسل‌های بعدی روش هزینه‌یابی برمبنای فعالیت‌هستند.

**۲-۶- معیارهای ارزیابی صلاحیت شرکت‌ها:** روش‌های به کارگرفته‌شده جهت انتخاب تأمین‌کننده را در چهار دسته (۱) مدل‌های تصمیم‌گیری چند شاخصه، (۲) مدل‌های برنامه‌نویسی ریاضی، (۳) رویکردهای ترکیبی و (۴) رویکردهای هوشمند، طبقه‌بندی کرده‌اند (همایون‌فر و همکاران، ۱۳۹۷: ۴۶). استفاده از مدل‌های ترکیبی به‌خاطر انعطاف‌پذیری، همواره مورد استقبال بوده‌اند (دودکانلوی میلان و جعفرزاده قوشچی، ۱۳۹۶: ۴۵). سیف‌برقی و ناصری (۱۳۹۷: ۲۰۵) نیز یک مدل برنامه‌ریزی عدد

1- IGIF  
2- ISO  
3- ABC  
4- TDABC  
5- PFABC

صحیح ترکیبی چنددهدفه، چند دوره‌ای، چند محصولی برای مسئله انتخاب تأمین‌کنندگان و تخصیص سهم به آن‌ها با درنظر گرفتن تخفیف کلی، محدودیت فضای انبار و تقاضای احتمالی ارائه داده‌اند. فلاخ پور و همکاران (۲۰۱۸: ۲۰۱۰) نیز یک مدل هوشمند جهت انتخاب تأمین‌کننده مناسب براساس ترکیب روش‌های تحلیل پوششی داده‌ها و ماشین بردار پشتیبان<sup>۱</sup> ارائه کرده‌اند.

**۷-۲-۲- رتبه‌بندی و انتخاب شرکت‌ها:** سازمان برنامه‌بودجه دو نوع گواهینامه (۱) رتبه‌بندی و احراز صلاحیت شرکت‌های انفورماتیک، (۲) ارزیابی امنیتی (آپا) صادر می‌کند. سازمان باید در انتخاب پیمانکاران برای برونوپاری شاخص‌های فناوری اطلاعات سبز، بیمه سبز، لارج (چابک، ناب، تاب آور، سبز)، و رهنمودهای ایسا، چارچوب‌های حاکمیت فناوری اطلاعات (کوبیت، آیتی‌آیال) را نیز مورد توجه قرار دهد. در همکاری مؤثر با تأمین‌کننده‌ها، بر قابلیت‌های پویا (شامل قابلیت درک و سنجش، قابلیت یادگیری، قابلیت هماهنگی و قابلیت یکپارچگی) (فراتی و یزدی‌زاده، ۱۳۹۷: ۲۸)، چابکی و هوشمندی (شاهروندی و همکاران، ۱۳۹۲: ۴)، قابلیت‌های فناوری اطلاعات (معماری، زیرساخت، منابع انسانی، منابع ارتباطی) (هوشمندی ماهر و همکاران، ۱۳۹۱: ۹۲) و اهمیت قابلیت‌های فناوری اطلاعات و یکپارچگی زنجیره تأمین (ابراهیم‌پور ازبری، ۱۳۹۷: ۱۱۰) تأکید شده است.

**۸-۲- چارچوب‌های حقوقی و مالی عقد قرارداد:** انواع قراردادهای ممکن عبارت‌اند از: قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی (برزگر و رحمانی، ۱۳۹۳: ۹۳)، قرارداد باز (عبدی‌پور فرد و استادی، ۱۳۹۷: ۱۳۹۲)، قرارداد مشارکت زمانی (تایم شر) (فصیحی زاده و جلالی، ۱۳۹۵: ۳۲)، عقد احتمالی (رحیمی و محمودزاده، ۱۳۹۷: ۱۲۷)، قرارداد سلف موازی (رهپیک و کریمیان، ۱۳۹۵: ۵۵)، قراردادهای کار تولید اموال فکری (حبیبا و حسین‌زاده، ۱۳۹۷: ۴۸)، قرارداد رازداری (رهبری، ۱۳۹۵: ۱۳۷)، قرارداد حفظ محرمانگی (بختیاروند و آقامحمدی، ۱۳۹۵: ۳۸)، قرارداد مدیریت جمیعی حق اختراع (جعفری چالشتری، ۱۳۹۵: ۲۳۴)، قرارداد تنزیل قطعی<sup>۲</sup> (عبدی‌پور فرد و افشار قوچانی، ۱۳۹۶: ۱۰۵)، قراردادهای آفست (دیانتی نسب و شیروی، ۱۳۹۳: ۶۴)، قرارداد همسان خدمات مشاوره ایران (پرچمی جلال و فرشاد، ۱۳۹۷: ۱۳۹۶)، قرارداد فرانچایز (صفری و مشهدیان، ۱۳۸۹: ۱۶۸)، قرارداد تأمین مالی سیاهه پردازی<sup>۳</sup> (فیض چکاب و درزی، ۱۳۹۳: ۵۲۰)، قرارداد استصناع (انصاری و موسویان، ۱۳۹۲: ۱۳۹۲)، قرارداد مراقبه (سلطانی و شیروانی‌زاده آرانی، ۱۳۹۴: ۶۸)، قراردادهای الکترونیکی (فیض چکاب و نوشادی، ۱۳۹۰: ۳۰۶)، قرارداد دولتی یا اداری (عرaci و حبیب‌زاده، ۱۳۸۸: ۸۱)، قرارداد روان‌شناختی (چیتسازیان و همکاران، ۱۳۹۳: ۹۶).

- ۹-۲-۲- استقرار پروژه‌های فناوری اطلاعات:** سوء مدیریت کیفیت پروژه‌های فناوری اطلاعات از جمله عوامل کلیدی در شکست این‌گونه از پروژه‌ها هستند (محسنی و فسنقری، ۱۳۹۳: ۱۲۱). با توجه به اهمیت کیفیت، لازم است از ترکیبی از چارچوب‌ها و استانداردهای مدیریت کیفیت پروژه و پروژه‌های فناوری اطلاعات از جمله «پی‌ام‌بک<sup>۱</sup>»، «مدل بلوغ قابلیت یکپارچه<sup>۲</sup>»، «روش‌شناسی فرایند منطقی یکپارچه<sup>۳</sup>»، «چارچوب اهداف کنترلی برای اطلاعات و فناوری‌های مرتبط<sup>۴</sup>» بهره‌برداری کرد.
- ۱۰-۲-۲- پشتیبانی طرح‌های برون‌سپاری:** پشتیبانی می‌تواند توسط پیمانکار (تأمین‌کننده توسعه‌دهنده سیستم و یا تأمین‌کننده دیگر انجام شود. دسترسی‌پذیری مدام و امنیت اطلاعات مشتریان و ضمانت‌های اجرایی قوی در انتخاب شرکت‌های پشتیبانی کننده اهمیت دارد (حسن‌زاده و همکاران، ۱۳۹۲: ۳۷).
- ۱۱-۲-۲- نظارت و ارزیابی پروژه‌ها:** نظارت بر طرح‌ها و پروژه‌های برون‌سپاری فناوری اطلاعات در سازمان تأمین اجتماعی را می‌توان از سه بعد ۱) نظارت فنی و تخصصی، ۲) نظارت مالی و ۳) نظارت پیشگیرانه و آینده‌نگر موردن‌توجه قرار داد. استقرار حسابرسی برون‌سپاری فناوری اطلاعات، استقرار سیستم هشدار سریع؛ استقرار حاکمیت مالی در سازمان تضمین‌کننده نظارت بر سلامت، اثربخشی و کارایی طرح‌های برون‌سپاری شده خواهد بود.
- ۱۲-۲-۲- آموزش کارکنان:** به‌منظور استخراج شایستگی‌های حرفه‌ای کارکنان برای مشارکت اثربخش در طرح‌های برون‌سپاری لازم است که براساس فرآیند پیشنهادی ایزو، ابتدا نیازهای آموزشی مورد نیاز نظارت فنی و بهره‌برداری با رویکرد شایستگی (دانش، نگرش و مهارت) و بالحاظ رویکرد لارج استخراج و توسط شرکت اعتباربخشی‌شده ارائه شود. بهره‌برداری الگوی «سینوتکس» که قابلیت اجرایی برای سازمان‌های عمومی و شرکت‌های خصوصی ایران را دارد، پیشنهاد شده است (نیرومند، ۱۳۹۷).
- در این محورها، موضوعاتی همانند «شرکت‌های زایشی» (بندریان، ۱۳۹۳)، به نقل از منطقی و همکاران، ۱۳۹۴: ۱۷)، «دوسوتوانی» (محمدعلی نژاد بلوجی و همکاران، ۱۳۹۶: ۴)، «ذینفعان برون‌سپاری»، «نظامهای بیمه‌ای»، «طرح‌های مدیریت بحران جامع» (احمدوند و آزاد، ۱۳۹۷: ۳۴۰)، «تاب‌آوری سازمانی» (محمدی شهرودی و همکاران، ۱۳۹۷: ۶۳)، «طرح تداوم کسب‌وکار» (استاندارد استرالیا، ۲۰۰۳، به نقل از معبدیان و رضایی، ۱۳۹۳: ۲) و «زنگیره تأمین برون‌سپاری» (ملکی و اسپادینه‌ها<sup>۵</sup>، ۲۰۱۱، به نقل از ایران‌زاده و سرایی‌نیا، ۱۳۹۵: ۸۸) مورد نظر قرار گرفت.

1- PMBOK

2- CMMI

3- RUP

4- COBIT

5- Spadinya &amp; Maleki

### ۳- روش‌شناسی تحقیق

پژوهش حاضر از نوع ترکیبی (کیفی، کمی) و ازلحاظ هدف، توسعه‌ای و کاربردی است که در سال‌های ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ از طریق مشاهده، مصاحبه و پرسشنامه، داده‌ها گردآوری شد. در مصاحبه‌های عمیق، ابتدا درخصوص مشکلات و محدودیت‌های درون و برون‌سازمانی فرآیند برون‌سپاری (مناقصه) از متخصصان سؤال شد. سپس درخصوص انواع استانداردهای ملی و بین‌المللی مورداستفاده سازمان در درخواست برای طرح‌های پیشنهادی و طرح‌ها و در ادامه درباره تجارب و به روش‌های سازمانی سؤال شد. مصاحبه‌ها با کسب اجازه مصاحبه‌شونده، ضبط و سپس پیاده‌سازی شدند. از نظر محل اجرا، تلفیقی از میدانی و اسنادی و براساس زمان رویداد موردبررسی گذشته‌نگر و حال‌نگر است. از نظر روش تحلیل اطلاعات، توصیفی چندمرحله‌ای است که از یادداشت نویسی، نمایش روابط به صورت نمودار و روش پیمایشی در تحلیل پرسشنامه بهره برده است. برای جمع‌آوری داده‌ها از مدارک کتابخانه‌ای، اسناد معتبر بالادستی، قوانین و مقررات اداری و سازمانی برای شناسایی فرآیندها، آسیب‌شناسی و تجارب برون‌سپاری و از روش دلفی برای اخذ نظرات خبرگان درون‌سازمانی و برون‌سازمانی استفاده شده است.

در این پژوهش، جهت تبیین وضعیت موجود فرآیند برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات (و جمع‌آوری داده‌ها و اطلاعات موردنیاز)، ترکیبی از روش‌های ۱) مطالعه اسنادی (مطالعه اسناد بالادستی)، ۲) پدیدارشناسی، ۳) پژوهش‌های موروری و ۴) روایتی (روایت خبرگانی که در بخش‌های مختلف سازمان، شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین و سایر سازمان‌ها، برون‌سپاری فناوری اطلاعات را تجربه کرده‌اند)، و ۵) یادآور نویسی استفاده شده است.

جامعه آماری این پژوهش متشکل از متخصصان و خبرگان و کارشناسان فناوری اطلاعات سازمان تأمین اجتماعی (صف و ستاد)، حقوقی، مالی و حسابرسی، تأمین‌کنندگان فناوری اطلاعات، و متخصصان سازمان‌های موردمطالعه تطبیقی (سازمان امور مالیاتی، بانک مرکزی و بانک ملت) است. شاخص انتخاب خبرگان حداقل مدرک لیسانس مرتبط و تجربه حداقل یک اجرا و یا طرح پژوهشی در برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات است.

برای تعیین تعداد نمونه آماری ابتدا از «تخمین پژوهشگر» استفاده شد. سپس مصاحبه‌ها و جمع‌آوری داده‌ها تا رسیدن به نقطه اشباع نظری ادامه یافت (۲۸ مصاحبه با ۳۱ نفر). از روش نمونه‌گیری، ابتدا به صورت هدفمند (قضاوی) و سپس روش گلوله برفی استفاده شده است. ابزارهای پژوهش مشاهده، مصاحبه‌های عمیق اکتشافی و یک پرسشنامه محقق ساخته است که روایی و اعتبار آن‌ها توسط متخصصان تائید شد. پرسشنامه که با طیف لیکرت درجه‌بندی شد، شامل دو متغیر مشکلات و چالش‌های برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات (وضع موجود) و پیشنهادهای (وضع مطلوب) است که متغیر اول شامل ۹۳ گویه (مشکل) و در بخش دوم (وضع مطلوب) شامل ۶۹ گویه (پیشنهاد)

است. این گویه‌ها در سه بعد ساختاری، رفتاری و زمینه‌ای (مدل سه‌شاخگی) دسته‌بندی شده‌اند. این پرسشنامه بین ۱۸ نفر از خبرگان توزیع شد که ۱۶ نفر از آن‌ها پاسخ داده‌اند.

در تحلیل داده‌های فلوچارت، توصیف و تبیین فرآیند برونسپاری فناوری اطلاعات سازمان، آسیب‌شناسی، ارائه راهکار و ارائه استناد سیاستی، پیشنهاد وضعیت مطلوب فرآیند برونسپاری طرح‌های فناوری اطلاعات و روش میانگین وزنی (روش کمی) در تحلیل پرسشنامه دلفی استفاده شد. در آسیب‌شناسی فرآیند برونسپاری از روش سه‌شاخگی سوات، پستل، مدل سیستم مانایی و مدل چندلایه‌ای استفاده شد.

در مطالعات تطبیقی، بانک ملت و سازمان امور مالیاتی کشور انتخاب شدند تا از تجارت برونسپاری آن‌ها در جهت ارائه پیشنهاد به سازمان تأمین اجتماعی بهره گرفته شود. با توجه به آسیب‌شناسی انجام‌شده، بعد از استخراج نقاط قوت و ضعف و تهدیدها و فرصت‌ها از مصاحبه با خبرگان، جلسه‌ای با حضور دوسرم خبرگان برگزار شد، مشکلات و پیشنهادهای مطرح شده مورد بررسی قرار گرفت. سپس با اجماع خبرگان مقرر شد که فقط مشکلات و پیشنهادهای مرتبط با موضوع برونسپاری مدنظر قرار گیرد که منجر به کاهش آن‌ها به ۹۳ مشکل (وضع موجود) و ۶۹ پیشنهاد (وضع مطلوب) شد. سپس پرسشنامه‌ای تهیه شد و بعد از پاسخ‌گویی توسط خبرگان و تحلیل توسط روش میانگین وزنی، گویه‌هایی که میانگین آن‌ها بالای ۴ قرار گرفته‌اند به عنوان اولویت اول مدنظر قرار گرفتند. بنابراین تعداد ۶۳ مشکل و ۵۴ پیشنهاد با اولویت اول استخراج شد. میز اندیشه با حضور خبرگان تشکیل شد. این پیشنهادها در قالب بخشنامه و شیوه‌نامه، پیشنهادهای اجرایی، نمودار وضعیت مطلوب ارائه شده است.

## ۴- تجزیه و تحلیل داده‌ها

توزيع فراوانی خبرگان در مصاحبه‌ها به تفکیک سطح تحصیلات شامل دکتری (۱۸٪)، کارشناسی ارشد (۷۹٪)، کارشناسی ۳٪ و نوع سازمان شامل سازمان تأمین اجتماعی (۲۳ نفر)، شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین (۲ نفر)، شرکت رایتل (۱ نفر)، بانک مرکزی (۱ نفر)، شرکت خدمات انفورماتیک (۱ نفر)، بانک ملت (۳ نفر) و سازمان امور مالیاتی کشور (۳ نفر) است.

### ۴-۱- تبیین وضعیت موجود برونسپاری فناوری اطلاعات در سازمان تأمین اجتماعی

در بخش اعظمی از فعالیت‌های سازمان تأمین اجتماعی از فناوری اطلاعات به صورت گسترده‌ای استفاده می‌شود. بیشتر طرح‌ها و پروژه‌های فناوری اطلاعات سازمان برونسپاری شده است.

**۴-۱-۱- ساختار سازمانی:** سازمان تأمین اجتماعی در سال ۱۳۴۲ با ایجاد معاونت امور فنی و برنامه‌ریزی مدیریت آمار و خدمات ماشینی پا در عرصه فناوری اطلاعات گذاشته است. در حال حاضر در

ساختار سازمانی «دفتر فناوری اطلاعات» با سه معاونت و ۱۱ گروه در زیرمجموعه «معاونت اقتصادی و برنامه‌ریزی» پیش‌بینی شده است ولی به صورت ابلاغی زیر نظر مدیر عامل فعالیت می‌کند. واحد سازمانی خاصی برای مدیریت برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات در ساختار سازمانی وجود ندارد و هر یک از معاونت‌های دفتر فناوری اطلاعات به تناسب موضوع مدیریت برون‌سپاری طرح‌های مرتبط را بر عهده دارد. همچنین در ساختار سازمانی مواردی مانند مدیریت ریسک و مدیریت بحران، حاکمیت فناوری اطلاعات و تیم واکنش سریع به حملات رایانه‌ای<sup>۱</sup>، گروه آینده‌پژوهی و آینده‌نگاری فناوری‌های نوین سازمان پیش‌بینی نشده است.

سازمان تأمین اجتماعی در سال ۱۳۷۰، شرکت مأموریتی «مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین» را به عنوان بازوی اجرایی سازمان، در اجرای فناوری اطلاعات ایجاد کرد. با گذشت زمان و به دلیل عوامل داخلی و خارجی تأثیرگذار بر نظام اداری، این شرکت نیز از یک شرکت چابک ناب به یک شرکت بزرگ تبدیل شده است. نداشتن توانمندی‌های فنی در برخی حوزه‌ها، این شرکت را مجبور به استفاده از برون‌سپاری ثالث (تی‌پی‌ال<sup>۲</sup>) کرده که این موضوع نیز بر کارایی طرح‌ها تأثیرگذار بوده است. از سال ۱۳۹۵ شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین برای گرفتن طرح‌های فناوری اطلاعات سازمان، ملزم به شرکت در فرآیند مناقصه‌های سازمان شده است.

سازمان تأمین اجتماعی از الگوهای سازمان داخلی (ایجاد شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین) و پیمانکاران داخلی (مجموعه همه تأمین‌کنندگان فناوری اطلاعات داخل کشور) برای برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات خود استفاده می‌کند.

یکی دیگر از کنشگران حوزه فناوری اطلاعات سازمان، شورای «فاوا» است که مرجع تصمیم‌گیری برون‌سپاری طرح‌ها است. این شورا از سال ۱۳۹۰ به عنوان رکن سیاست‌گذاری برون‌سپاری طرح‌ها و پروژه‌های فناوری اطلاعات تلاش کرده زمینه اجرای اثربخش‌تر و کاراتر طرح‌ها را فراهم کند. در گزارش «یسا» درباره برون‌سپاری فناوری اطلاعات تأمین اجتماعی، به تشکیل شورا و تأثیر آن بر موفقیت طرح‌ها تأکید شده است. در کنار شورای فاوا، شورای معاونین، هیئت‌مدیره سازمان هم درباره بعضی طرح‌ها تصمیم‌گیری می‌کنند که این تعدد مراجع تصمیم‌گیری، پیگیری و پاسخ‌گویی فرآیند برون‌سپاری را مشکل کرده است.

**۴-۱-۲- برنامه‌ریزی:** فقدان سند استراتژی فناوری اطلاعات<sup>۳</sup> و به تبع آن تدوین استراتژی‌های برون‌سپاری، الگوهای برون‌سپاری متناسب برای بخش‌های مختلف فناوری اطلاعات، برنامه عملیاتی

1- CSIRT

2- TPL

3- IT Master Plan

و تفصیلی برونسپاری، بستر سازی نوآور شدن فرهنگ سازمان، ایجاد واحد برونسپاری و بستر مناسب برای بهبود باور کنشگران متناسب با استراتژی‌ها و چشم‌انداز برونسپاری از موارد دیگر مورد توجه است.

**۳-۱-۴- ضوابط و مقررات:** آیین‌نامه معاملاتی سازمان در سال ۱۳۴۷ تدوین شده و آخرین اصلاحیه در سال ۱۳۹۵ انجام شده و به عنوان مرجع قانونی و مقرراتی مورد استفاده سازمان برای برونسپاری فناوری اطلاعات است. در آیین‌نامه معاملاتی، با استفاده از سازوکارهایی چون کمیته فنی بازارگانی، کمیسیون معاملات، و کمیته خرید تلاش شده که زمینه رقابتی شدن طرح‌ها (فلسفه قانون مناقصات) فراهم آید. علی‌رغم فرصت‌های مناسبی که تدوین آیین‌نامه‌ها و ایجاد شوراهای و کمیته‌ها برای سازمان تأمین اجتماعی ایجاد کرده، در عمل، برخی از فرآیندها و فعالیت‌هایی که بعضًا ارزش افزوده‌ای برای سازمان ندارند از یکسو و عدم تناسب بین اختیار و مسئولیت دفتر فناوری اطلاعات و بوروکراسی‌های رایج اداری چون طولانی شدن فرآیند انعقاد قرارداد، موجب شده رقابت‌پذیری طرح‌های برونسپاری شده از کارایی و اثربخشی لازم مورد انتظار برخوردار نشود.

**۴-۱-۴- فرآیند برونسپاری:** در سازمان از نیازسنجی شروع می‌شود که در این فرآیند کاربرهای ستاد یا صفحه نیاز خود را به معاونت (ستاد) مربوط اعلام می‌کنند. گروه فناوری اطلاعات هر معاونت، با بررسی نیاز کاربر، اقدام به ارائه راه حل می‌کنند و معاونت، نیاز و راه حل پیشنهادی را به دفتر فناوری اطلاعات اعلام می‌کند. در مواردی هم دفتر فناوری اطلاعات، نیازسنجی می‌کند. دفتر فناوری اطلاعات پیشنهادها را جمع‌بندی و به همراه توجیه فنی و اقتصادی به شورای فاوا (یا شورای معاونین، هیئت مدیره) ارسال می‌کند تا درخصوص آن تصمیم‌گیری شود. در این مرحله طرح‌ها بررسی و در صورت تصویب، اولویت‌بندی می‌شوند.

پس از تصویب طرح، در مرجع تصمیم‌گیر، مصوبه به معاونت مربوطه ابلاغ می‌شود. دفتر فناوری اطلاعات اقدام به تدوین «درخواست طرح پیشنهادی»<sup>۱</sup> کرده، و با توجه به طرح، قلمرو، الزامات فنی و منابع مالی موردنیاز را تعیین می‌کند. فرخوان به بهره‌بردار ارسال می‌شود تا متن رازنظر انطباق بانیازهای خود بررسی کند. پس از تأیید فرخوان توسط بهره‌بردار، متن تهیه شده به اداره کل خدمات عمومی و رفاه ارسال می‌شود. این اداره نیز پس از اخذ نظرات دفتر امور حقوقی و دعاوی و اداره کل امور مالی سازمان، در صورت تصمیم به برگزاری مناقصه، پیشنهاد را روی سامانه ستاد ایران بارگذاری می‌کند تا شرکت‌هایی که خود را واجد شرایط می‌دانند در فرخوان شرکت کنند.

دفتر فناوری اطلاعات با مشارکت بهره‌بردار، دفتر امور حقوقی و دعاوی، اداره کل امور مالی و اداره کل

خدمات عمومی و رفاه، و با توجه به شاخص‌های اعتبارسنجی سازمان برنامه‌بودجه، آیین‌نامه ارزیابی کیفی پیمانکاران، و سازمان نظام صنفی رایانه اقدام به تهیه شاخص‌های موردنیاز برای انعقاد قرارداد می‌نماید. با توجه به این شاخص‌ها، درخواست‌ها بررسی شده و نظرات دفتر فناوری اطلاعات به کمیته فنی بازارگانی منعکس می‌شود و پس از اخذ نظر سایر کنشگران، نتیجه به شرکت‌های واجد شرایط اعلام می‌گردد تا شرکت‌ها مستندات تخصصی و موردنیاز را ارسال نمایند. این درخواست معمولاً به تناسب حجم پروژه‌ها، تهیه می‌شوند و دفاتر فناوری اطلاعات و بهره‌بردار، موظف به مطالعه و ارائه نظر هستند. سپس مناقصه برابر مقررات انجام می‌شود. نتایج مصاحبه‌ها نشان داد تاکنون در سازمان، در انتخاب تأمین‌کنندگان سازوکاری برای انتخاب تأمین‌کنندگان ناب، سبز و تاب‌آور، چابک (اعطاف‌پذیر) فناوری اطلاعات اتخاذ نشده است. همچنین از تکنیک‌های علمی انتخاب تأمین‌کننده اعم از رویکردهای تکی و ترکیبی چون فرآیند تحلیل سلسله‌مراتبی، فرآیند تحلیل شبکه‌ای، و استدلال مبتنی بر مورد استفاده نمی‌شود. بانک اطلاعاتی از اعتبارسنجی پیمانکارانی که اقدام به اجرای پروژه کرده‌اند، نیز وجود ندارد. فرمت قراردادها با توجه به محدودیت‌های آیین‌نامه‌های معاملاتی و مالی سازمان، محدود و نسبتاً هم‌شکل است و سازمان از اشکال متنوع قراردادها چون قرارداد باز، تایم شیر، سلف موازی، قراردادهای تولید اموال فکری، فورفیتینگ، قرارداد اختراع جمعی، رازداری، آفس، فرانچایز، و الکترونیکی استفاده نکرده است. پست کارشناس حقوق فناوری اطلاعات وجود ندارد و درنتیجه، پیچیدگی‌های حاصل از حقوق فناوری اطلاعات و لحاظنشدن آن‌ها در قراردادها منجر به اجرایی نشدن برخی از قراردادهای برون‌سپاری شده است.

در حال حاضر دو آیین‌نامه مالی و معاملاتی و آیین‌نامه‌های اجرایی قانون مناقصات، مرجع مقرراتی برون‌سپاری طرح‌های برون‌سپاری هستند. علاوه‌بر این سازمان تلاش می‌کند، مصوبات شورای عالی فضای مجازی، شورای اجرایی انفورماتیک را نیز مراعات نماید. دفتر امور حقوقی و دعاوی سازمان، اداره کل رفاه و خدمات عمومی، اداره کل مالی از جمله دفاتر و اداراتی هستند که وظیفه انطباق با قوانین و مقررات قراردادهای برون‌سپاری را دارند.

پس از انعقاد قرارداد، پیمانکار به دفتر فناوری اطلاعات و بهره‌بردار معرفی می‌شود. سپس شرح خدمات مورد انتظار با حضور مدیر و معاون و کارشناس ناظر دفتر فناوری اطلاعات، مدیر و کارشناسان بهره‌بردار موردنرسی و تحلیل قرار می‌گیرد. برنامه زمان‌بندی پروژه مشخص شده و نمایندگان ناظر به پیمانکار معرفی می‌شود تا به عنوان ناظران فنی و بهره‌برداری با پیمانکار همکاری کنند.

**۴-۵-نظرات فنی:** در سازمان تأمین اجتماعی نظارت فنی پروژه‌های برون‌سپاری فناوری اطلاعات، از سوی نماینده دفتر فناوری اطلاعات و نظارت بر انطباق طرح با نیاز کارفرما از سوی نماینده بهره‌برداری انجام می‌شود. نظارت‌ها به طور مستمر در طول فرآیند کار انجام می‌شود و ناظرین موظف هستند

گزارش‌های مکتوبی از پیشرفت کار، نظرات تخصصی خود، اشکالات و ایرادات احتمالی را به مدیر خود ارسال نماید. در هر پروژه، گزارش‌ها در کمیته‌های امنیت و کمیته پیشرفت پروژه بررسی شده و نظرات اعضا به صورت مکتوب از سوی دفتر فناوری اطلاعات به پیمانکار اعلام می‌شود. در شرایط فعلی، سازمان اقدام به استخراج و تدوین شایستگی‌های حرفه‌ای ناظران فنی و بهره‌بردار ننموده و کارشناسان به صورت تجربی اقدام به انجام وظیفه می‌کنند. مسئله دیگر این است که تاکنون سازمان، اقدامی نظاممند برای منفک کردن مدیر یا کارشناس ناظر (فنی و بهره‌بردار) از وظایف روتین نکرده است. مسئله دیگر در بعد نظارت بر طرح‌های فناوری اطلاعات توسط سازمان بازرسی دیده می‌شود، نظارت پسینی است که اثربخشی چندانی بر مدیریت منابع مالی سازمان برونق سپار ندارد.

همچنین، فرمت کلی قراردادها یک‌طرفه است و کارفرما، بابت رعایت سقف زمانی برای بررسی طرح‌ها و پروژه‌های فناوری اطلاعات، الزامی ندارد و این منجر به طولانی شدن قراردادها و حتی ضرر پیمانکار (با تورم به نرخ بالای) تورم می‌شود. در برخی قراردادها، پس از گذشت ۳۸ ماه، هنوز طلب پیمانکار پرداخت نشده بود.

**۶-۱-۴- خدمات پشتیبانی:** به طور معمول، شرکت‌هایی طرف قرارداد موظف‌اند ۶ ماه تا ۱ سال پس از تحويل پروژه به طور رایگان از آن پشتیبانی نمایند. پس از اتمام این مرحله، شرکت‌ها عموماً موظف هستند تا ۵ سال خدمات پشتیبانی خود را تداوم ببخشند. در برخی پروژه‌های فناوری اطلاعات نیز خدمات پشتیبانی از سیستم با شرکتی به جز شرکت اصلی انجام می‌شود. به علت ناپایداری و امکان عدم ادامه فعالیت شرکت‌های طرف قرارداد، در برونق سپاری طرح‌های نرم‌افزاری، سازمان تأمین اجتماعی همانند سایر سازمان‌های عمومی، علی‌رغم تحمیل هزینه قابل توجه، تمایل دارند سورس برنامه را دریافت کنند.

**۷-۱-۴- آموزش و توانمندسازی:** برای آموزش کارکنان سازمان، زیرساخت‌های فیزیکی، قانونی و فنی موردنیاز به صورت‌های حضوری، برخط (آموزش الکترونیکی و همراه و دوره‌های آموزش برخط فراگیر/موک) و ترکیبی وجود دارد. ولی سازمان مدلی برای برونق سپاری آموزشی خود ندارد. پیمانکار و دفتر فناوری اطلاعات، در خصوص سرفصل‌های موردنیاز بهره‌برداران (فنی و چه غیر فنی) به توافق رسیده و سپس از طریق همان قرارداد یا قرارداد جداگانه، آموزش انجام می‌شود. یکی دیگر از مسائل برونق سپاری آموزش، که سازمان تأمین اجتماعی آن مواجه است تعداد کم مؤسسات پیمانکار آموزشی است. برخی موارد نیز آموزش توسط شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین و متخصصان داخلی سازمان تأمین اجتماعی انجام می‌شود.

در نیازسنجی آموزشی سازمان، از الگوهای نیازسنجی استفاده نمی‌شود. با توجه به عدم استخراج شایستگی‌های حرفه‌ای کارکنان سازمان، نیازسنجی، طراحی، اجرا و ارزیابی دوره‌ها نیز مبتنی بر شایستگی نیست. در سازمان، مستندی از (نجم) نظام آموزش نیروی انسانی سازمان (نیرومند، ۱۳۹۶):

۱) راهبردها و رویکردهای بروندسپاری آموزش، الگوی تصمیم‌گیری تعیین فعالیت‌های قابل بروندسپاری در بخش منابع انسانی سازمان، ارزیابی اثربخشی دوره‌های آموزشی بروندسپاری شده، اثربخشی آموزش‌های سازمانی بروندسپاری شده و درون‌سازمانی، و یا چالش‌ها و فرصت‌های بروندسپاری آموزش ضمن خدمت کارکنان وجود ندارد.

#### ۴-۲-۴- آسیب‌شناسی بروندسپاری فناوری اطلاعات سازمان تأمین اجتماعی

از «سو»<sup>۱</sup> مدل سوات برای شناسایی نقاط قوت و ضعف ابعاد ساختاری و رفتاری سازمان مدل «سه‌شاخگی»، از «اُت»<sup>۲</sup> مدل برای شناسایی تهدید و فرصت بعد زمینه‌ای مدل «سه‌شاخگی» استفاده شده است. از مدل «پستل»، برای شناسایی تهدید و فرصت ازنظر مؤلفه‌های سیاسی، اقتصادی، اجتماعی، تکنولوژیکی، محیطی و قانونی در بعد زمینه‌ای بهره گرفته شده است. این آسیب‌شناسی با انگرس الگوی سیستم مانایی و مدل چندلایه‌ای انجام شده است. بعد از استخراج مشکلات و چالش‌ها، در جلسه با خبرگان، مشکلات بروندسپاری فناوری اطلاعات احصاء شد و با پرسشنامه در اختیار خبرگان سازمان قرار گرفت که بعد از تحلیل نتایج به روش میانگین وزنی، مشکلات و چالش‌های با اولویت اول (میانگین بالاتر از ۴) مشخص شد.

۴-۲-۴- مشکلات ساختاری: مناسب نبودن جایگاه دفتر در ساختار سازمان و قرار گرفتن دفتر در یک معاونت بجای قرار گرفتن در حوزه مدیر عامل، موقعیت نامتناسب دفتر فناوری اطلاعات برای نظارت کارآمد، فقدان تیم واکنش سریع به حملات رایانه‌ای، نداشتن ساختار قانونی و رسمی برای شورای فاو، تعدد مراجع تصمیم‌گیری پروژه‌ها، عدم تناسب بین مسئولیت و اختیارات دفتر فناوری اطلاعات؛ تبیین نشدن نقش پیشرانی فناوری اطلاعات در توسعه کسب و کار سازمان برای مدیران ارشد؛ حذف نقش دفتر فناوری اطلاعات بر تأیید صلاحیت‌های حرفه‌ای روسای ادارات فناوری اطلاعات استان‌ها و درنتیجه امکان سلیقه‌ای شدن انتصابات.

۴-۲-۴- مشکلات فرآیندی: نوسانات ارزی و عدم بهره‌برداری از بیمه نوسانات نرخ ارز توسط پیمانکاران، فقدان نظام تعديل در قراردادها، کلینگری در تشریفات تحويل سورس نرم‌افزاری، محقق نشدن نظام حاکمیت شرکت‌های مأموریتی سازمان و شفاف شدن هزینه‌ها طرح‌های بروندسپاری شده، نگاه انحصاری و غیررقابتی به شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین در آیین‌نامه معاملاتی (بند الف ماده ۲۷) و تأثیرگذاری این شرکت بر تصمیمات بروندسپاری، کاهش تدریجی توانمندی‌های فناوری اطلاعات شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین و عدم پایش این روند، کمتر بودن ریسک شغلی بروندسپاری به شرکت‌های مأموریتی نسبت به سایر تأمین‌کنندگان؛ عدم تمايل و انگیزه برای بهره‌برداری سازوکارهای بین سازمانی برای بهره‌برداری از به روش‌های سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه در بروندسپاری؛

ناکارآمدی برخی از طرح‌های بروند سپاری شده به دلیل رویکرد انحصارگرایی در بروند سپاری‌های فناوری اطلاعات، فقدان یک مستند جامع از قوانین و مقررات بروند سپاری فناوری اطلاعات، نبود آیین‌نامه/شیوه‌نامه/الگوی قرارداد مشارکت برای سرمایه‌گذاری سازمان در استارت‌آپ‌ها، فقدان سند تحول دیجیتال (نقشه راه)، عدم پیش‌بینی سازوکارهای مناسب جلوگیری از بحران‌های سایبری در قراردادهای اجرایی و پشتیبانی، قابلیت تفسیر پذیری (نقص فنی) و امکان برداشت‌های مختلف از برخی مواد یا بندهای آیین‌نامه معاملاتی سازمان، نبود ضمانت اجرایی برای برخی از ماده‌های آیین‌نامه‌های معاملاتی این مشکلات را ایجاد کرده است: مستند نشدن تجارب بروند سپاری فناوری اطلاعات، تهیه نشدن فهرست کوتاه پیمانکاران فناوری اطلاعات برای قراردادهای بروند سپاری کوچک و متوسط (بند ب ماده ۱۳) آیین‌نامه معاملاتی، پیاده‌سازی نکردن بانک اطلاعاتی جامع و کارآمد بروند سپاری فناوری اطلاعات علی‌رغم تأکید (ماده ۳۹)، فراهم نشدن سازوکارهای چابک سازی بهره‌برداری از فرصت‌های همکاری با نهادهای بین‌المللی از جمله ایساکا (تدوین کوبیت) در حاکمیت فناوری اطلاعات و بهروش‌ها، فقدان تمایل بهره‌برداری از روش‌ها و مدل‌های تصمیم‌گیری در اولویت‌بندی و انتخاب پروژه‌ها و طرح‌های بروند سپاری فناوری اطلاعات، فقدان نظام هوشمند پشتیبانی تصمیم خبره بروند سپاری اطلاعات، شناخت محدود از فناوری‌های نوین مدیریتی و سازمانی از جمله دوسوتوان سازی در سازمان برای ایجاد انگیزه نظارت کارآمد در بروند سپاری طرح‌ها، عدم پایش مستمر وضعیت بلوغ سازمانی برای پیاده‌سازی چارچوب‌های حاکمیت فناوری و مناسب با آن انتخاب راهبردها و اهداف کلان بروند سپاری، پیش‌بینی نشدن سازوکارهای مناسب در آیین‌نامه‌های مالی و معاملاتی برای استفاده از ظرفیت استارت‌آپ‌ها در بروند سپاری، فقدان سازوکار مناسب حمایت از مالکیت فکری استارت‌آپ‌ها و ایده‌های آن‌ها، ارزیابی نشدن میزان آمادگی سازمان در تصمیم‌گیری بروند سپاری، عدم بهره‌برداری شفاف از نهاد داوری متخصص در قراردادهای بروند سپاری فناوری اطلاعات، حاکم نبودن قاعدة انصاف در قراردادهای بروند سپاری فناوری اطلاعات، عدم توجه به الزامات تکنولوژی در قراردادهای سخت‌افزاری از جمله مسئله سرور و هاستینگ، نبود انگیزش کافی برای بهره‌برداری از اختیارات موجود جهت نظارت کارآمد بر فرآیندهای بروند سپاری، حاکم بودن نگاه بخشی معاونت‌ها در پیاده‌سازی سیستم‌های اطلاعاتی موردنیاز، عدم توجه به ضرورت استفاده از شاخص‌های توأم‌نندی‌های در رتبه‌بندی و ارزیابی صلاحیت پیمانکاران، عدم توجه به ضرورت داشتن شایستگی‌های حرفه‌ای برای متصدیان معاملات کوچک (کارپرداز)، متوسط (کمیته خرید) و بزرگ (کارگروه فناوری اطلاعات کمیته فنی بازرگانی) در مناقصه‌های فناوری اطلاعات؛ نبود رویکرد نظام مدیریت دانش و مدیریت تجربه پروژه‌های بروند سپاری شده برای بهره‌برداری از درس آموخته‌ها (شکست‌ها و موفقیت‌ها و بهروش‌های موجود) در پروژه‌های جدید؛ پیش‌بینی نشدن سازوکارهای فرهنگ نوآوری برای حمایت از کسب و کارهای نوپا و روش‌های همکاری؛

**۴-۳-۴- مشکلات مدیریتی و نیروی انسانی:** نبود کارشناسان (و پست سازمانی) متخصص حقوق فناوری اطلاعات، حقوق دیجیتال، برون‌سپاری طرح‌های فناوری اطلاعات، حسابرسی فناوری اطلاعات در ادارات کل حقوقی، مالی و دفتر فناوری اطلاعات؛ کم بودن کارشناسان برون‌سپاری فناوری اطلاعات؛ پایین‌تر بودن حقوق و مزایای شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین نسبت به سازمان و درنتیجه خارج شدن مستمر مهندسان دارای صلاحیت حرفه‌ای از شرکت و کاهش توانمندی‌های فناوری اطلاعات شرکت، نبود سازوکار مناسب تشویق و حمایت (در نظام پرداخت و پاداش کارکنان) از کارشناسان فعال در طرح‌های موفق برون‌سپاری فناوری اطلاعات، عدم توجه به پلتفرم‌ها (سازمانی، فناوری محصول، زنجیره تأمین، بازار و صنعت) در بهبود پتانسیل نوآوری مشارکتی؛ عدم توجه به الزامات سازمانی رفتاری موردنیاز برای بهره‌مندی از ظرفیت فناوری‌های نوین و در حال ظهور جهت تحقق تحول دیجیتال در سازمان؛ نبود نظام ارتقاء شغلی مبتنی بر شایسته‌سالاری و درنتیجه پایین آمدن انگیزه کارکنان برای مشارکت در موفقیت طرح‌های برون‌سپاری شده؛ عدم توجه و بی‌انگیزگی برای بهره‌برداری از رویکردهای نوین از جمله رویکرد لارج<sup>۱</sup> در زنجیره تأمین برون‌سپاری فناوری اطلاعات سازمان و انتخاب پیمانکاران؛ غلبه‌فرهنگ محافظه‌کاری به جای فرهنگ نوآوری و تمایل به حفظ رویه‌های روتین به جای رویه‌های نوآورانه (همکاری با استارت‌آپ‌ها)؛ عدم انگیزه مدیران و کارشناسان برای اختتام طرح‌های ناتمام و اگذاری شده به شرکت‌های مأموریتی، نبود تمایل یا انگیزه برای استفاده از ضمانت‌های حقوقی و اجرایی مناسب ختم پروژه‌های نیمه‌ تمام سپرده‌شده به شرکت‌های مأموریتی، غلبه رویکرد بی‌تفاوتی سازمانی در موفقیت یا شکست طرح‌های برون‌سپاری شده؛ نوسانات رویکردی مدیران ارشد سازمان به شرکت‌های مأموریتی؛ تغییرات نوسانی رویکردی و سلیقه‌ای مدیران شرکت‌های مأموریتی در همکاری با سازمان؛ غلبه رویکرد سیاسی به جای شایستگی و صلاحیت در انتخاب و انتصاب مدیریت شرکت‌های مأموریتی؛

#### **۴-۴- مطالعات تطبیقی**

رویکرد مطالعه تطبیقی این پژوهش، مروری و توصیفی است. ابتدا بر اساس اطلاعات مندرج در سایت بانک‌ها، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، سازمان بازرگانی کشور بانک مقاله‌های ایران، ایرانداک، بانک‌های مقاله‌های خارج از کشور، پژوهش‌ها و گزارش‌های مرتبط با فناوری اطلاعات، برون‌سپاری و برون‌سپاری فناوری اطلاعات استخراج شد. سپس جلسه‌های مصاحبه با مدیران و متخصصان این نهادها برگزار شد تا دستاوردهای مطالعاتی تکمیل شوند و تجارب و «بهروش‌های» آن‌ها برای سازمان تأمین اجتماعی مورد بهره‌برداری قرار گیرد. در جدول (۱) به تعدادی از این تجربیات اشاره شده است.

## جدول ۱: تجربیات نهادهای مطالعه شده در موضوع برونو سپاری فناوری اطلاعات

سازمان تأمین اجتماعی	سازمان امور مالیاتی	بانک مرکزی	بانک ملت	موضوع
دفتر (در یک معاونت)	مرکز (با عنوان معاونت مصوب شده)	معاونت	معاونت	جاگاه IT در ساختار
دارد.	ندارد	۵ شرکت	۷ شرکت	شرکت IT مأموریتی
در حال پیاده‌سازی ITIL	در حال پیاده‌سازی ITIL	ISMS, ISO27001, ITIL,	ITIL	استانداردها
		در حال پیاده‌سازی COBIT	در حال پیاده‌سازی COBIT	
در حال ایجاد پارک فناوری	-	تدوین سند چارچوب سیاستی برای فناوری مالی	برگزاری دوره‌های استارت‌آپ در حال ایجاد واحد فین‌تکها	استارت‌آپ‌ها
		Road Map1400	-	
-	نقشه راه (نظام جامع امور مالیاتی) با ۳۲ پروژه	پیاده‌سازی هوش تجاری	-	نیاز‌سنجی
شورای فاوا	جلسات هفتگی با رئیس کل سازمان	پیاده‌سازی راه حل جامع بانکداری متمرکز	-	تصمیم‌گیری
دفتر فناوری اطلاعات	سامانه EPM، بازرگانی ادواری	-	-	ناظرات
-	-	پلتفرم بلاک چین برنا	پلتفرم «ملت بوم»	فناوری‌های نوین
		پلتفرم فناوری شاهین (بانکداری باز)	پیاده‌سازی کربنکینگ	
برون‌سپاری	-	-	میز خدمت پشتیبانی مشتریان	استراتژی
درون سپارش			سیستم مدیریت ارتباط با مشتریان	
واگذاری به شرکت تأمین			خریدها به صورت متمرکز	
			معماری وضع موجود و مطلوب IT	

سازمان تأمین اجتماعی	سازمان امور مالیاتی	بانک مرکزی	بانک ملت	موضوع
تعدادی از پروژه‌ها برون‌سپاری و بقیه توسط شرکت تأمین انجام می‌شود.	تعدادی از پروژه‌ها برون‌سپاری و بقیه توسط نیروهای سازمان انجام می‌شود.	موارد اندکی برون‌سپاری می‌شود	برون‌سپاری بسیار محدود	تأمین‌کنندگان
آیین‌نامه معاملاتی	-	تدوین و ابلاغ «آیین‌نامه تضمین معاملات دولتی»	دستورالعمل جامع فرآیند تقاضا، تأیید، برون‌سپاری، نظارت بر تولید و استقرار محصولات نرم‌افزاری.	مقررات
آیین‌نامه مالی		تدوین نظامنامه برون‌سپاری سامانه‌های نرم‌افزاری		
موسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی	-	پژوهشکده پولی مالی	-	تحقیق و توسعه
- سازمان - شرکت تأمین - پیمانکاران	توسط نیروهای سازمان	معاونت عملیات شرکت خدمات انفورماتیک	-	پشتیبانی

## ۵- پیشنهادها

راه حل و راهکارهای کاهش مشکلات و چالش‌های پیش روی فرآیند برон‌سپاری فناوری اطلاعات سازمان بر اساس دستاوردهای حاصل از مطالعات اسنادی و مصاحبه با خبرگان، بهروش‌های دستگاه‌های موردمطالعه تطبیقی، توصیه‌های سازمان‌های بین‌المللی مانند ایسا استخراج شد. با توجه به آنکه موضوع برон‌سپاری فناوری اطلاعات در دو حوزه زمینه‌ای «فناوری اطلاعات» و «سازمان تأمین اجتماعی» محقق می‌شود، در این قسمت تلاش شد با بهره‌برداری از نگاهی که در تحلیل و ارائه راه حل‌های الگوی سیستم مانا ارائه می‌شود، راه حل‌ها نیز با این رویکرد آورده شوند. بعد از پایش پیشنهادها در جلسه با خبرگان و تهییه پرسشنامه و تحلیل آن، پیشنهادهای دارای اولویت بیشتر (میانگین بالاتر از ۴) در حوزه برон‌سپاری احصاء به شرح زیر ارائه شده است.

۱. ارتقاء جایگاه فناوری اطلاعات در ساختار تشکیلاتی سازمان و روزآمد کردن شرح وظایف آن
  ۲. پیش‌بینی گروه واکنش سریع مواجهه با بحران‌های سایبری در دفتر فناوری اطلاعات
  ۳. بازنگری و رسمیت بخشی ساختار و وظایف شورای فاوا
  ۴. تشکیل تیم واکنش سریع به حملات رایانه‌ای و تبیین جایگاه در ساختار سازمانی
  ۵. پیش‌بینی تشکیل کمیته‌ها / کارگروه‌های تخصصی شورای فاوا
  ۶. تغییر ساختار سازمانی مناسب شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین (پروژه محور)
  ۷. ایجاد گروه آینده‌پژوهی و آینده‌نگاری فناوری‌های نوین در ساختار IT سازمان
  ۸. پیش‌بینی گروه‌ها و پست‌ها و تخصص‌های کارشناسی مرتبط با برونو سپاری فناوری اطلاعات در دفتر امور حقوقی و دعاوی، و ادارات کل امور مالی و خدمات عمومی و رفاه
  ۹. دوسوتوان‌سازی (ساختاری، زمینه‌ای، مدیریتی) شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین و دفتر فناوری اطلاعات.
  ۱۰. بازطراحی در شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین و مبتنی کردن مدیریت شرکت بر ارتقاء مستمر توانمندی‌های فناوری اطلاعات و قابلیت‌های پویا و رقابت‌پذیری بیشتر
  ۱۱. انسجام تصمیم‌سازی‌ها و تصمیم‌گیری‌ها در شورای فاوا (وجود یک مرجع تصمیم‌گیری) تا با توجه به آنکه «تصمیم سرمایه‌گذاران برای شرکت یا عدم شرکت در مناقصه علاوه‌بر جذابیت مالی طرح، به نحوه سازمان‌دهی و سوابق پایبندی تعهدات توسط دستگاه اجرایی وابسته است» (خزانی و خزانی، ۱۴۰۱: ۲) ضریب پایبندی به تعهد سازمان به‌طور مستمر بهبود یابد.
  ۱۲. ایجاد شرکت‌های زایشی چاپک و توانمند در بخش‌های حساس امنیت و سپارش طرح‌ها به آن‌ها.
- ب) بهبود فرآیندها
۱. تدوین نقشه راه برونو سپاری فناوری اطلاعات، نقشه راه تحول دیجیتال سازمان و به‌تبع آن برونو سپاری فناوری اطلاعات.
  ۲. تدوین معماری وضع موجود و مطلوب فناوری اطلاعات
  ۳. بهره‌برداری از سازوکارهای فراموشی هدفمند تجارب سازمانی برونو سپاری فناوری اطلاعات
  ۴. ایجاد سامانه مدیریت دانش برونو سپاری فناوری اطلاعات
  ۵. طراحی یک الگوی تلفیقی رتبه‌بندی اختصاصی تأمین‌کنندگان با تلفیق شاخص‌های

۱۹. اصلاح قراردادها و تغییر تشریفات تحويل سورس نرمافزار از تأمین کنندگان
۲۰. ایجاد میرور سرورها در اسرع وقت
۱۸. بازنگری در طرحها و پروژه‌های انجام‌نشده و تصمیم‌گیری جهت ادامه یا ختم پروژه‌ها در یک‌فاز زمانی مشخص در شورای فاوا
۱۷. تدوین آیین‌نامه مشارکت با استارت‌آپ‌های فناوری اطلاعات و سپارش برخی از طرح‌ها به آن‌ها از طریق انجام یک طرح مطالعاتی
۱۶. پیگیری انعقاد تفاهم‌نامه با بیمه ایران (یا از طریق بیمه مرکزی) یا شرکت‌های بیمه فرامرزی جهت بیمه ریسک ارز قراردادهای برونوپاری سازمان
۱۵. تدوین یک رهنمود نامه قرارداد مشارکت با استارت‌آپ‌ها
۱۴. شناسایی امکان‌سنجدی ایجاد شرکت زایشی برای بهره‌برداری از استارت‌آپ‌ها در طرح‌های فناوری‌های نوین و تحول دیجیتال
۱۳. ایجاد پلتفرم دیجیتال به منظور استفاده از راه حل فناورانه برای دستیابی، جهت‌دهی، مدیریت، ایجاد، تحويل و تحلیل محتوای دیجیتال ساختاریافته و ساختار نیافته
۱۲. ایجاد سامانه تصمیم‌یار خبره برونوپاری فناوری اطلاعات سازمان و سامانه مدیریت تجربه برونوپاری فناوری اطلاعات
۱۱. به روزرسانی آیین‌نامه معاملاتی با رویکرد رقابت‌پذیر کردن شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین و حمایت از استارت‌آپ‌ها
۱۰. الزامی کردن ثبت معاملات کوچک ستادی و استانی برونوپاری فناوری اطلاعات در بانک اطلاعاتی
۹. ایجاد بانک اطلاعاتی هوشمند قراردادهای برونوپاری (آیین‌نامه معاملاتی)
۸. امکان‌سنجدی پیاده‌سازی ITIL و کوبیت در دفتر فناوری اطلاعات
۷. طراحی و استقرار نظام جامع مدیریت ریسک سازمانی و اتخاذ راهبردهای ارتقا امنیت فضای سایبری سازمان تأمین اجتماعی
۶. ارزیابی خدمات فناوری اطلاعات شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین با بهره‌برداری از مدل‌های حاکمیت فناوری اطلاعات
۵. توانمندی‌های پویا، فناوری، سرمایه‌های فکری و اجتماعی، چابکی و سبز سازی

## ج- توسعه منابع انسانی

۱. ضرورت گذراندن دوره‌های مهارتی مرتبط با فناوری اطلاعات، حقوق فناوری اطلاعات، بروندسپاری (مناقصه) برای متصدیان (کارپرداز، اعضاء کمیته خرید، اعضاء کارگروه فناوری اطلاعات کمیته فنی بازرگانی، ناظران فنی، نماینده بهره‌بردار)
۲. ضرورت داشتن تجربه کاری بروندسپاری فناوری اطلاعات از معامله کوچک تا متوسط و بزرگ برای دست‌اندرکاران (کارپرداز، اعضاء کمیته خرید، اعضاء کارگروه فناوری اطلاعات کمیته فنی بازرگانی، ناظران فنی، نماینده بهره‌بردار)
۳. طراحی و برگزاری دوره‌های آموزش بروندسپاری فناوری اطلاعات، حقوق بروندسپاری، حقوق فناوری اطلاعات برای کلیه دست‌اندرکاران بروندسپاری فناوری اطلاعات سازمان
۴. اعزام کارشناسان واجد صلاحیت سازمان به دوره‌های بین‌المللی از جمله ایساکا و بهره‌گیری از آن‌ها در مشاغل کلیدی فناوری اطلاعات
۵. الزامی کردن اخذ گواهینامه‌های بین‌المللی و ملی دست‌اندرکاران بروندسپاری فناوری اطلاعات (هم ناظران فنی و هم پیمانکاران) اسناد مناقصه.
۶. الزامی کردن طی فرآیند ارزیابی شایستگی کارکنان دفتر فناوری اطلاعات، ادارات و گروه‌های فناوری اطلاعات سازمان و شرکت مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین جهت ایجاد انگیزه مشارکت اثربخش‌تر کارکنان.
۷. غنی‌سازی شغلی کارشناسان ناظری که به صورت کارآمد طرح‌های بروندسپاری فناوری اطلاعات را نظارت می‌کنند.
۸. پیش‌بینی پرداخت حقوق و مزايا به ناظران طرح‌های بروندسپاری شده حساس و کلیدی

۲۱. تصویب یک شیوه‌نامه/بخشنامه برای شورای فاوا

۲۲. عدم حضور تأمین‌کننده مأموریتی در تصمیم‌سازی‌ها و تصمیم‌گیری‌های فاوا

۲۳. پیش‌بینی نهاد امکان انتقال قرارداد به یک تأمین‌کننده دیگر در برخی از قراردادهای حساس

۲۴. تدوین و ابلاغ بخشنامه بروندسپاری فناوری اطلاعات

۲۵. ضرورت ارزیابی مستمر سطح بلوغ سازمانی و انتخاب سازوکارهای سپارش مناسب

۲۶. ارزیابی میزان آمادگی سازمان برای تصمیم‌گیری اثربخش بروندسپاری فناوری اطلاعات

## د- انطباق پیشنهادها با سند راهبردی سازمان

بدهی است که بهمنظور اطمینان از اجرایی بودن لازم است که پیشنهادهای ارائه شده با سند راهبردی سازمان تطبیق داده شود. جداول (۲) و (۳) تطبیق پیشنهادها با سند راهبردی سازمان نشان داده شده است.

**جدول ۲: انطباق نتایج حاصل از طرح با راهبردهای سند برنامه‌ی راهبردی سازمان تأمین اجتماعی(۱۳۹۴)**

راهبرد کلان	راهبرد اصلی (ژنریک) سازمان	پیشنهاد
اصلاح فرآیندها و ساختار نظام اطلاعاتی سازمان بهمنظور تبلیغ نظام یکپارچه هوشمند در ارائه خدمات	اصلاح ساختارها، توسعه قابلیت‌ها و افزایش ظرفیت‌های سازمانی با تأکید بر ارتقاء جایگاه سازمان به عنوان یکنهاud فعال اثرگذار و افزایش هم‌افزایی بین بخش‌های بیمه‌ای، درمانی و سرمایه‌گذاری.	ایجاد سامانه تصمیم‌یار خبره برونو سپاری فناوری اطلاعات سازمان و سامانه مدیریت تجربه برونو سپاری فناوری
بازبینی و اصلاح ساختارها و فرآیندها در جهت ارتقاء کمی و کیفی سطح خدمات بیمه‌ای و درمانی به ذینفعان	● اصلاح ساختارها، توسعه قابلیت‌ها و افزایش ظرفیت‌های سازمانی با تأکید بر ارتقاء جایگاه سازمان به عنوان یکنهاud فعال اثرگذار و افزایش هم‌افزایی بین بخش‌های بیمه‌ای، درمانی و سرمایه‌گذاری.	بازنگری شرح وظایف شورای فاوا و اعضای فاوا
اصلاح فرآیندها و ساختار نظام اطلاعاتی سازمان بهمنظور تبلیغ نظام یکپارچه هوشمند در ارائه خدمات	● اصلاح ساختارها، توسعه قابلیت‌ها و افزایش ظرفیت‌های سازمانی با تأکید بر ارتقاء جایگاه سازمان به عنوان یکنهاud فعال اثرگذار و افزایش هم‌افزایی بین بخش‌های بیمه‌ای، درمانی و سرمایه‌گذاری.	بروز رسانی آیین‌نامه معاملاتی با رویکرد رقابت‌پذیر کردن (خروج از انحصار) شرکت تأمین و حمایت از استارت‌آپ‌ها

## ذ- پیگیری اصلاح و به روزرسانی قانون مناقصات

- سازمان با توجه به جایگاه منحصر به فرد خود می‌تواند با انجام مطالعات تطبیقی از جمله قانون نمونه تدارکات آنسیترال (حسینزاده عربی، بیژن عباسی، ۱۴۰۰: ۱۱) و ارائه دستاوردهای تحقیقات انجام شده در درون و برونو سازمان، پیگیر اصلاح و بروزرسانی قانون مناقصات شود.

## ۵- نتیجه‌گیری

در این پژوهش تلاش شد با بهره‌گیری از روش‌های مختلف، بروندسپاری طرح‌های فناوری اطلاعات در سازمان تأمین اجتماعی در ۱۲ محور مورد مطالعه قرار گیرد و علاوه بر تبیین وضعیت موجود و آسیب‌شناسی آن، با استفاده از نظر خبرگان و تجربیات سازمان‌های دیگر، راهکارهای قابل اجرا جهت بازطراحی ساختار بروندسپاری ارائه شود که با کمک کارشناسان سازمان، پیشنهادهای با اولویت اول و قابل اجرا بخش بروندسپاری طرح‌های فناوری اطلاعات استخراج شد. دستاوردهای قابل کاربست طرح پژوهشی مشتمل بر سازوکارها از جمله: ۱- الگوی مطلوب (مناسب) فرآیند بروندسپاری فناوری اطلاعات سازمان، ۲- بخش‌نامه بروندسپاری فناوری اطلاعات، ۳- پیش‌نیازهای شایستگی حرفه‌ای (دانش، مهارت و تجربه) دست‌اندرکاران بروندسپاری فناوری اطلاعات (نیاز اعضا کمیته‌های فنی بازرگانی، کمیسیون معاملات، کمیته خرید، هیئت ترک تشریفات و کارپردازی دست‌اندرکار بروندسپاری فناوری اطلاعات)، ۴- دوره‌های آموزشی بروندسپاری فناوری اطلاعات با رویکرد صلاحیت حرفه‌ای دست‌اندرکاران آن، ۵- سازوکارهای بهره‌برداری سازمان از ظرفیت استارت‌آپ‌ها به عنوان تأمین‌کننده بروندسپاری، ۶- توانمندسازی شرکت تأمین: دوسوتوان سازی، تاب‌آوری، توانمندهای فناوری اطلاعات، توانمندی‌های پویا و بازطراحی‌ها مشتمل بر: ۱- اصلاحات ساختار سازمانی بروندسپاری فناوری اطلاعات ۲- ترکیب اعضا شورای فلوا، و همچنین تلفیقی از بازطراحی و سازوکارها شامل: ۱- اصلاحات آیین‌نامه معاملاتی، ۲- اصلاحات آیین‌نامه مالی، ۳- اصلاحات فنی و حقوقی قراردادهای نرم‌افزاری، زیرساختی و پژوهشی بروندسپاری فناوری اطلاعات، ۴- شیوه‌نامه شورای فلوا است. پیشنهادات بخش‌نامه در قالب ۱۶ ماده و ۱۰ تبصره است. به تبع آن شیوه‌نامه شورای فلوا - با تمرکز بر بروندسپاری فناوری اطلاعات- تهیه شده است و لازم است با در نظر گرفتن سایر ابعاد، شیوه‌نامه تکمیل و برای تصویب به هیئت‌مدیره سازمان ارائه شود.

در حوزه قراردادها هم، سازمان با توجه به تجارب متعدد خود که هم به دلیل طولانی بودن دوره زمانی و هم تعدد و تنوع پژوهه‌های فناوری اطلاعات (هم از نظر نوع تأمین‌کننده و هم مدل بروندسپاری)، به فرمتهای جامعی از محورهایی که در قراردادهای زیرساختی و نرم‌افزاری باید مورد ملاحظه قرار دهد، رسیده است و فقط برخی از ظرایف حقوقی و فنی لازم است که موردنگرانگری قرار گیرند. در طرح حاضر سازوکارهای قابل به کارگیری این دو بخش ارائه شده‌اند. هدف از قوانین مناقصه (تدارکات) و آیین‌نامه‌های مربوطه و سایر سازوکارها این است که بخش‌های دولتی و عمومی، با کیفیت‌ترین خدمات را با مناسب‌ترین قیمت‌ها (صرفه و صلاح سازمان) دریافت کنند و هدف، شکست طرح و ورشکستگی تأمین‌کننده نیست. لذا سازمان تأمین اجتماعی و سایر سازمان‌های دولتی و عمومی لازم است با درک شرایط اقتصادی کشور، و البته ملاحظات حقوقی و قانونی لازم، به نحوی قراردادها را تنظیم نمایند تا



هم منافع سازمان تأمین شود و هم بقاء تأمین‌کننده میسر گردد. نظامهایی چون نظام تعديل و ... در این راستا ارائه شده است.

در حوزه منابع انسانی نیز با توجه به مصاحبه‌ها، بررسی اسناد و مشاهده مشخص شد که پیش‌نیازهای تناسب شایستگی‌ها با پروژه‌ها (تناسب شغل و شاغل) در برخی بخش‌های رعایت نشده که درنتیجه منجر به تفاوت بالای نگرشی، دانشی و مهارتی دست‌اندرکاران بروندسپاری فناوری اطلاعات سازمان شده است. لذا در طرح حاضر تلاش شد که در درجه اول پیش‌نیازهای تحصیلی، مهارتی و تجربه‌ای دست‌اندرکاران معاملات کوچک (از جمله کارپرداز)، متوسط (كمیته خرید)، و بزرگ (كمیته فنی بازرگانی و کارگروه فناوری اطلاعات) بیان و در ادامه عنوانین دوره‌های آموزشی که مورد نیاز ارتقاء شایستگی‌های حرفه‌ای کنشگران بروندسپاری است، ارائه شود.

همچنین تغییرات ساختار سازمانی موردنیاز کارآمدی و اثربخشی طرح‌های بروندسپاری اطلاعات در دفاتر فناوری اطلاعات، امور حقوقی، ادارات کل مالی و خدمات عمومی و رفاه نیز به تفکیک گروه و پست‌های سازمانی پیشنهاد شده است. در پایان نیز پیشنهادهای مرتبط با حمایت سازمان از استارتاپ‌های فناوری اطلاعات به عنوان تأمین‌کننده مورد توجه قرار گرفته است. جدید بودن این نهاد در کشور، عدم وجود زیرساخت‌های نهادی (حقوقی و قانونی، فرهنگی، اقتصادی، سازمانی) از چالش‌هایی است که نه فقط سازمان تأمین اجتماعی بلکه سایر سازمان‌های دولتی و عمومی که تمایل به همکاری دارند، با آن‌ها مواجه‌اند و تاکنون تجربه موفق مستندی از همکاری سازمانی چون سازمان تأمین اجتماعی (یک سازمان بزرگ) و یک استارتاپ (شرکتی که حتی از نظر حقوقی نیز در قالب قانون تجارت نیز تعریف نمی‌شود)، ارائه نشده است. لکن با توجه به تجربه همکاری سازمان با «بیمیتو»، و مطالعات نظری تلاش شد، محورهایی چون وستینگ که لازم است در همکاری سازمان با استارتاپ‌های فناوری اطلاعات مورد توجه قرار گیرد آورده شده تا سازمان با توجه به این محورها، آیین‌نامه همکاری با استارتاپ‌ها را تدوین و به تصویب برساند. در ادامه پیشنهاداتی ارائه شده است برای بهبود اثربخشی شرکت «مشاور مدیریت و خدمات ماشینی تأمین» در اجرای طرح‌های بروندسپاری شده فناوری اطلاعات از سوی سازمان، بهویژه در صورتی که سازمان حمایت از استارتاپ‌ها را به عنوان شرکت‌های زایشی به این شرکت محول کند.

**جدول ۳: انطباق نتایج حاصل از طرح با اهداف بخشی سند برنامه‌ی راهبردی سازمان تأمین اجتماعی(۱۳۹۴)**

برنامه سازمان	هدف بخشی	پیشنهاد
اصلاح فرآیندها و ساختار نظام اطلاعاتی سازمان بهمنظور نیل به نظام یکپارچه‌ی هوشمند در ارائه خدمات	کارآمد سازی امور و بهبود فرآیندها	بروزرسانی آیینه‌نامه معاملاتی با رویکرد رقابت‌پذیر کردن (خروج از انحصار) شرکت تأمین و حمایت از استارت‌آپ‌ها
داده‌کاوی و تولید دانش از پایگاه‌های اطلاعات سازمان	بهبود پیش‌بینی‌پذیری منابع و مصارف سازمان	ایجاد سامانه تصمیم‌یار خبره بروون‌سپاری فناوری اطلاعات سازمان و سامانه مدیریت تجربه بروون‌سپاری فناوری
طراحی و پیاده‌سازی نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد	دستیابی به نظام مالی شفاف و کارآمد	استفاده از سیستم هزینه‌یابی جهت احصاء قیمت بروون‌سپاری‌های فناوری اطلاعات
گسترش ارتباطات بین‌المللی و تأثیرگذاری ملی آن در حوزه‌ی تأمین اجتماعی	همکاری و هماهنگی در توسعه امنیت در سطوح مختلف مدنی و اقشار اجتماعی و توسعه و ارتقاء فرهنگ بیمه و تأمین اجتماعی با استفاده از ابزارهای عمومی	اعزام کارشناسان فناوری اطلاعات و بروون‌سپاری به دوره‌های ایساکا جهت تربیت متخصص نظارت بر پروژه‌های بروون‌سپاری فناوری اطلاعات
طراحی و پیاده‌سازی مدل شایستگی و تبیین روش‌های ارزیابی شایستگی‌هادر سطوح مختلف سازمان	دستیابی به سرمایه‌ی انسانی توسعه‌یافته، توانمندو با نگیزه	ضرورت طی فرآیند ارزیابی شایستگی نیروهای دفتر فناوری اطلاعات، ادارات کل فناوری اطلاعات سازمان و شرکت مشاوره مدیریت و خدمات ماشینی تأمین



## منابع:

۱. ابراهیم‌پور ازبری، مصطفی، محمود مرادی، رضوانه میرفلاح دموچالی (۱۳۹۷) «تأثیر قابلیت فناوری اطلاعات و قابلیت یکپارچگی زنجیره تأمین بر عملکرد توسعه محصول جدید: نقش تعدیل گری ظرفیت جذب دانش»، *فصلنامه مدیریت توسعه فناوری*، سال ششم (۱)، صص ۱۳۶-۱۰۹.
۲. احمدوند، محمد و ناصر آزاد (۱۳۹۷) «نقش و جایگاه لجستیک در مدیریت بحران: مطالعه موردی زلزله کرمانشاه»، *فصلنامه دانش پیشگیری و مدیریت بحران*، سال هشتم، (۴)، صص ۳۴۸-۳۳۹.
۳. احمدی لویه، افشین (۱۳۹۵) «هزینه‌یابی بر مبنای فعالیت و تورم (دیدگاه فرامدرن در تخصیص هزینه‌های سربار)»، *فصلنامه دانش حسابداری و حسابرسی مدیریت*، (۲۰)، ص ۴۶-۳۷.
۴. احمدی، انسیه (۱۳۹۲) *مowanع بروز سپاری فناوری اطلاعات (مطالعه: بانک توسعه تعاون)*، دانشگاه علامه طباطبائی - دانشکده مدیریت و حسابداری، کارشناسی ارشد.
۵. امیدواری، منوچهر و غلامرضا قره‌داغی (۱۳۹۷) «ارائه الگوی انتخاب پیمانکاران با استفاده از روش ترکیبی PNA-LETAMEDG و تحلیل رابطه حاکستری با رویکرد اینمی (مطالعه موردی در صنعت نفت)»، *دوماهنامه سلامت کار ایران*، سال پانزدهم، (۱)، صص ۱۲-۱.
۶. انصاری، عبدالله و سید عباس موسویان (۱۳۹۲) «بررسی خیارهای جاری در قرارداد/ستصنایع»، *مجله مطالعات فقه امامیه*، سال اول (۱)، ص ۷.
۷. ایرانزاده، سلیمان، الهام سرابی نیا (۱۳۹۵) «توسعه مدلی جهت ارزیابی یکپارچگی استراتژیک زنجیره تأمین ایران خودرو با رویکرد خلاق/رزش»، *پژوهشنامه مدیریت اجرایی*، سال هشتم (۱۶)، صص ۱۰۶-۸۷.
۸. باقری، سجاد (۱۳۹۴) «ارائه الگویی جهت انتخاب مناسب‌ترین تکنیک‌ها و ابزار مدیریت ریسک در مدیریت پروژه، *فصلنامه مدیریت استاندارد و کیفیت*، سال پنجم (۴)، ص ۲۷.
۹. بختیاروند، مصطفی و اکرم آقامحمدی (۱۳۹۵) «قرارداد حفظ محرمانگی: راهکاری مطمئن برای جلوگیری از افشاء اطلاعات محرمانه دارندگان اموال فکری»، *فصلنامه رشد فناوری*، (۴۸)، ص ۳۸.
۱۰. بزرگر، عبدالرضا و تهمینه رحمانی (۱۳۹۳) «جایگاه قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی در نظام حقوق اداری ایران»، *نشریه حقوق اداری*، (۵)، ص ۹۳.
۱۱. پرچمی جلال، مجید و سانا فرشاد (۱۳۹۷) «کالبدشکافی منشأ دعای قراردادهای همسان خدمات مشاوره ایران و فیدیک»، *فصلنامه مهندسی سازه و ساخت*، (۱۹)، صص ۳۶-۱۶.
۱۲. پیدایی، میرمهرداد (۱۳۸۶) «ارائه الگوی نیازمندی آموزشی میانی بر تحلیل شکاف»، دو ماهنامه بررسی‌های بازرگانی، سال چهارم، (۲۶)، ص ۱۱۴.
۱۳. توفیقی، الناز و نادیا کلانتری (۱۳۹۰) «بررسی ریسک‌های بروز سپاری فرآیندهای کسب‌وکار در بانک تجارت ایران»،

۱۴. جامی پور، مونا، محمد حسین شرکت، حمیدرضا یزدانی (۱۳۹۶). «رأي مدل مدیریت تغییر در برونز سپاری خدمات فناوری اطلاعات: رویکرد ساختاری»، *تفسیر*، دوره ۹، (۳)، صص ۴۰۵-۶۵۷.
۱۵. جعفری چالشتری، محمود (۱۳۹۵). «مفهوم و اوصاف قرارداد مدیریت جمعی حق اختراع و تمییز آن از مفاهیم مشابه»، *فصلنامه مجلس و راهبرد*، (۸۷)، صص ۲۳۳-۲۶۲.
۱۶. جمشیدی چناری، احمد، مسعود موحدی، و شهرام علیاری (۱۳۹۴). «رأي الگوی ارزیابی میزان موفقیت برونز سپاری نرم افزارهای لجستیکی؛ با تأکید بر عوامل کلیدی موفقیت سیستم های اطلاعاتی»، *فصلنامه مدیریت زنجیره تأمین*، (۴۹)، ص ۵۴.
۱۷. چیتسازیان، علیرضا؛ هدی پادر، و زینب قاسمی (۱۳۹۳). «بررسی اثر رضایت از قراردادهای روان شناختی بر ابعاد نگرشی و رفتاری»، *فصلنامه مطالعات مدیریت (بهبود و تحول)*، (۷۳)، ص ۹۵.
۱۸. حبیبی، سعید و مجید حسین زاده (۱۳۹۷). «بررسی حقوق کارگران در قراردادهای کار تولید اموال فکری»، *حقوق تطبیقی*، (۱۰)، صص ۴۷-۶۸.
۱۹. حبیبی، نیکبخش، علی فرهادی، محمدرضا بابایی (۱۳۹۶). «برون سپاری فعالیت های پشتیبانی و خدماتی در سازمان های نظامی (موردمطالعه: نیروی هوایی)»، *فصلنامه علوم و فنون نظامی*، شماره ۴۰، صص ۲۹-۵۱.
۲۰. حسن زاده، علیرضا و مهساناظمی، شعبان الهی، احسان زنجانی (۱۳۹۲). «رأي چارچوب عوامل تعیین کننده سطح خدمت در محیط *B2B* بر اساس چارچوب *T1T*»، *فصلنامه مدیریت فناوری اطلاعات*، (۱۵)، ص ۳۷-۵۶.
۲۱. حسین زاده عربی، داوود، بیژن عباسی (۱۴۰۰). «مطالعه تطبیقی روش های برگزاری مناقصات در «قانون برگزاری مناقصات» ایران و «قانون نمونه تدارکات دولتی ۴۱۰۲» آنسیتار»، *نشریه پژوهش های نوین حقوق اداری*، (۷)، ص ۱۱.
۲۲. خوانساری زاده، سید احسان و مهدی شیرمحمدی (۱۳۹۴). «بررسی و اولویت بندی مخاطرات برونز سپاری پژوهه های فناوری اطلاعات و ارتباطات (*TCI*) (مطالعه موردنی: پژوهه های زیرساخت فناوری اطلاعات و ارتباطات)»، *فصلنامه مدیریت فناوری اطلاعات*، (۲۲)، صص ۶۹-۸۴.
۲۳. خزانی، گرشاسب، علی خزانی (۱۴۰۱). «شرکت یا عدم شرکت در مناقصه، تحلیل هزینه فرصت سرمایه گذاری و مشارکت عمومی خصوصی (*PPP*)»، *مجله مهندسی عمران و محیط زیست امیرکبیر*، سال ۵۴، (۲)، ص ۲.
۲۴. دودکانلوی میلان، مهران و سعید جعفر زاده قوشچی (۱۳۹۶). «رأي مدلی یکپارچه برای ارزیابی و انتخاب تأمین کنندگان بر مبنای زیان معیارها و ساختار ترجیحی تصمیم گیرنده»، *مجله تحقیق در عملیات در کاربردهای آن*، سال چهاردهم، (۴)، صص ۴۵-۶۵.
۲۵. دولت‌آبادی، سمیرا سادات، محسن ولایتی، علیرضا پور اسماعیلی (۱۴۰۰). «چالش‌ها و خلاصهای قانونی مناقصات و مزایدات دولتی در نظام حقوقی ایران»، *فصلنامه حقوق پژوهشی*، (۵۶)، ص ۶۵۹.
۲۶. دیانتی نسب، ابراهیم، عبدالحسین شیروی (۱۳۹۳). «بررسی حقوقی ساختار قراردادهای آفسست»، *مجله حقوقی*

## فصلنامه پژوهش‌های مدیریت منابع سازمانی، (۴)، ص ۳۱.

دادگستری، (۸۶)، صص ۹۱-۶۳.

۲۷. رجبی، امیررضا (۱۳۹۳). برونسپاری خدمات فناوری اطلاعات و ارتباطات، اولین کنفرانس ملی چالش‌های مدیریت فناوری اطلاعات در سازمان‌ها و صنایع، تهران، دانشگاه پیام نور، [https://www.civilica.com/Paper-CITMC01-CITMC01\\_058.html](https://www.civilica.com/Paper-CITMC01-CITMC01_058.html).
۲۸. رحیمی، حبیب‌الله و خسرو محمودزاده (۱۳۹۷). «تحلیل مصادیق قراردادهای احتمالی در نظام حقوقی ایران»، پژوهش‌های حقوقی، (۳۳)، ص ۶.
۲۹. رشیدی، ناصر (۱۳۸۹). سنجش آمادگی سازمانی شرکت‌های بیمه برای برونسپاری فرآیندهای کسب‌وکار؛ مورد مطالعه شرکت بیمه البرز، دانشگاه علامه طباطبائی - دانشکده مدیریت و حسابداری، کارشناسی ارشد.
۳۰. رضایی، مصطفی، اسدالله یاوری (۱۳۹۹). «اصل شفافیت در مناقصات دولتی ایران در پرتو مقررات سازمان جهانی تجارت و اتحادیه اروپا»، دانشنامه حقوق اقتصادی، سال ۲۷ (۱۸)، صص ۲۷-۲۹۵.
۳۱. رضایی، مهدی، منیزه بحرینی زاده و عبدالکریم زمانی (۱۳۹۳). «امکان سنجی استقرار روش هزینه‌یابی بر مبنای فعالیت در سازمان تأمین اجتماعی (مورد مطالعه: بخش درمان تأمین اجتماعی استان بوشهر)»، نشریه حسابداری سلامت، سال سوم، (۴)، صص ۳۸-۲۰.
۳۲. ره‌پیک، حسن و محمدرضا کریمیان (۱۳۹۵). «ماهیت و آثار قرارداد سلف موازی»، نشریه دیدگاه‌های حقوق قضایی، (۷۶)، صص ۸۰-۵۵.
۳۳. رهبری فرد، الیاس و عبدالرضا اسعدي، پ (۱۳۹۴). بررسی عوامل مؤثر در برونسپاری امور در بیمه‌های درمانی با استفاده از تکنیک تحلیل شبکه، کنفرانس سالانه مدیریت و اقتصاد کسب‌وکار، [https://www.civilica.com/Paper-MSECONF01-MSECONF01\\_096.html](https://www.civilica.com/Paper-MSECONF01-MSECONF01_096.html)
۳۴. رهبری، ابراهیم (۱۳۹۵). «تحلیل کارکرد و کارآمدی قراردادهای رازداری در گستره مالکیت‌های فکری»، مجله تحقیقات حقوقی، (۷۳)، ص ۶.
۳۵. رهنمای رودپشتی، فریدون و همکاران (۱۳۹۷). «هزینه‌یابی مبنی بر فعالیت زمان‌گرا (CBA-DT) در صنعت بانکداری (مطالعه موردی بانک کشاورزی)»، فصلنامه دانش حسابداری و حسابرسی مدیریت، (۲۷)، صص ۳۸-۲۹.
۳۶. زارعی نژاد، محسن (۱۳۹۴). «برونسپاری لجستیک معکوس: ارزیابی عوامل تصمیم‌استراتژیک با ارائه رویکرد ترکیبی SWOT و AHP خاکستری»، فصلنامه مدیریت صنعتی، شماره ۳۳، ص ۵۷.
۳۷. سازور، اعظم و میرزا حسن حسینی، مژگان فرهمند (۱۳۹۰). «ارائه الگویی برای بهبود هوش تجاری در بازاریابی صنعت بیمه الکترونیک (مطالعه موردی: شعب بیمه نوین در شهر تهران)»، فصلنامه بهبود مدیریت، (۱۴)، ص ۴۳.
۳۸. سلطانی، محمد و حامد شیروانی زاده آراني (۱۳۹۴). «ماهیت و شرایط اختصاصی انعقاد قرارداد مراجحه در حقوق ایران»، نشریه دانش حقوق مدنی، سال چهارم، (۲)، ص ۶۹.
۳۹. سیف برقی، مهدی و فروزان ناصري (۱۳۹۷). «مدل سازی مسئله چندهدفه، چندمحصولی و چند دوره‌ای انتخاب

۱۰. شادانپور، فرزانه (۱۳۹۶). «مروری بر چارچوب‌ها و استانداردهای فناوری اطلاعات، گروه پژوهش‌های توسعه‌ای فناوری اطلاعات، سازمان استناد و کتابخانه ملی جمهوری اسلامی ایران».
۱۱. شاهروdi، کامبیز و محمد طالقانی، الهه طاهری (۱۳۹۲). «انتخاب بهترین تأمین‌کننده بر اساس معیارهای چابکی (مطالعه موردی: صنعت کاشی و سرامیک استان یزد)»، *فصلنامه مدیریت زنجیره تأمین*، ۴(۱)، ص. ۴.
۱۲. صفری، محسن و شهاب مشهدیان (۱۳۸۹). «بررسی ماهیت قرارداد فرانچایز در حقوق ایران، مطالعات حقوق خصوصی، سال چهلم (۱)، ص ۱۶۷.
۱۳. صمدزاده، مسعود و همکاران (۱۴۰۱). «شناسایی و رتبه‌بندی مؤلفه‌های خط‌مشی گذاری استراتژیک در برونسپاری فناوری اطلاعات (مورد مطالعه: دانشگاه آزاد اسلامی)»، *نشریه خط‌مشی گذاری عمومی در مدیریت*، سال سیزدهم (۴۵)، ص ۳۵.
۱۴. عبدی پور فرد، ابراهیم و زهره افشار قوچانی (۱۳۹۶). «بررسی روابط میان طرفین اصلی قرارداد فوریتینگ با الهمام از مجموعه قواعد متحده شکل فوریتینگ و کنوانسیون سازمان ملل متعدد درباره و گذاری مطالبات»، *فصلنامه مدرس علوم انسانی (پژوهش‌های حقوق تطبیقی)*، ۹۵(۱)، ص ۱۰۵.
۱۵. عبدی پور فرد، ابراهیم و مونا استادی (۱۳۹۷). «مطالعه تطبیقی اعتبار قرارداد باز در نظام‌های ملی و تجارت بین‌الملل»، *نشریه حقوق تطبیقی (نامه مفید)*، ۱۰۹(۱)، ص ۱۳۲.
۱۶. عراقی، عزت‌الله و محمد‌کاظم حبیب‌زاده (۱۳۸۸). «قراردادهای دولتی در حقوق ایران: بررسی شاخه‌ها»، *مجله حقوق خصوصی*، ۱۵(۱)، ص ۷۷.
۱۷. عرب‌مازیزدی، محمد و افسانه رفیعی (۱۳۹۰). «حسابرسی برونسپاری فناوری اطلاعات: مصلحت یا ضرورت؟»، *دانش‌حسابرسی*، ۴۳(۱)، ص ۲۸.
۱۸. غربی‌ی، جلیل و سید‌حبیب‌اله طباطبائیان (۱۳۸۶). «مروری بر مفاهیم و روش‌های کمی در ارزش‌گذاری فناوری»، *رشد فناوری*، دوره ۴، ۱۳(۱)، ص ۱۱-۱۹.
۱۹. فراتی، حسن و امیر‌یزدی زاده (۱۳۹۷). «بررسی تأثیر قابلیت‌های پویا بر همکاری مؤثر بیمارستان با تأمین‌کننده‌ها و بهبود عملکرد زنجیره تأمین با نقش جهت‌گیری فناوری»، *محله مدیریت بهداشت و درمان*، سال نهم (۲)، ص ۲۷-۳۹.
۲۰. فضیحی‌زاده، علیرضا و مریم جلالی (۱۳۹۵). «تحقیق اهداف قرارداد مشارکت زمانی (تایم شر) از طریق عقد اجاره کلی در معین در حقوق ایران»، *فصلنامه پژوهش‌های فقه و حقوق اسلامی*، سال سیزدهم، ۱(۱)، ص ۳۱-۴۸.
۲۱. فضل‌الله‌ی، سیف‌الله و منصوره ملکی توانا (۱۳۹۰). «رویکردی جامع به روش‌ها و تکنیک‌های مهم نیازمندی آموزشی»، *فصلنامه روش‌شناسی علوم انسانی*، ۶۸(۱)، ص ۸۳.
۲۲. فلاح‌پور، علیرضا و نیما کاظمی، محمد مولانی، سینا نیری، مجتبی احسانی (۲۰۱۸). «ارائه یک مدل هوشمند جهت انتخاب تأمین‌کننده مناسب بر اساس ترکیب روش‌های تحلیل پوششی داده‌ها و SVM (انگلیسی)»، *محله ایرانی مطالعات*

۵۳. فیضی چکاب، غلام نبی و نوشادی، ابراهیم (۱۳۹۰). رویکرد قانون‌گذاری به قراردادهای الکترونیکی، مجله پژوهش‌های حقوقی، شماره ۱۹، ص ۳۰۵.
۵۴. فیضی چکاب، غلام نبی و علی درزی (۱۳۹۳). «ماهیت حقوقی قرارداد تأمین مالی فاکتورینگ (مطالعه تطبیقی حقوق آمریکا، انگلیس، فرانسه و ایران)»، مجله مطالعات حقوق تطبیقی، سال پنجم (۲)، ص ۵۳۳-۵۰۹.
۵۵. کریمی گوارشکی، محمدحسین و مهدی الیاسی، رضا عابدی جوزم، محمد صادقی یزدان‌آباد (۱۳۹۱). «الگویی برای تصمیمات بروندسپاری تولید در یک سازمان دولتی»، مجله مدیریت نوآوری، سال اول (۲)، ص ۱۰۶-۸۳.
۵۶. کرامتی، عباس و هما صمدی، سلمان نظری شیرکوهی (۱۳۹۱). «ارائه چارچوبی برای ارزیابی و اولویت‌بندی فاکتورهای ریسک بروندسپاری پژوهش‌های فناوری اطلاعات: دیدگاه خبرگان طراحی سیستم‌های اطلاعاتی»، مدیریت فناوری اطلاعات، دوره ۱۱ (۴)، ص ۲۰۰-۱.
۵۷. مجتبه‌د، داود و عبدالمحمد مهدی و فربا خالقی سروش (۱۳۸۲). «مدل مماس، مدل پیشنهادی برای نیازمنجی آموزشی»، نشریه دانش مدیریت، ۶۳(۶)، ص ۱۰۹.
۵۸. محسنی، عبدالرضا و روح الله وفایی پور (۱۳۹۸). «اولویت‌بندی عوامل مؤثر بر نسل سوم هزینه‌یابی بر مبنای فعالیت عمل گرای (PFABC) (مطالعه موردی: بیمارستان نمازی شیراز)»، مجله حسابداری مدیریت، ۴۱(۴)، ص ۱۸۴-۱۷۱.
۵۹. محسنی، مریم و مهدی فسنقری (۱۳۹۳). «چارچوب مدیریت کیفیت پژوهش‌های فناوری اطلاعات با رویکرد فرآیند محور»، فصلنامه علوم مدیریت ایران، ۳۶(۳)، ص ۱۴۱-۱۲۱.
۶۰. محمدعلی نژاد بلوجی، زهره و محسن اکبری، پرویز احمدی (۱۳۹۶). «بعاد و انواع دوسوتوانی سازمانی»، نشریه رهیافت‌های نوین در مدیریت و فن‌آوری، ۱۰(۱)، ص ۳.
۶۱. محمدی شهرودی، حامد و فریبرز رحیم نیا، غلامرضا ملک‌زاده، علیرضا خوراکیان (۱۳۹۷). «پیامدهای روان‌شناسی و خیر روان‌شناسی تابآوری سازمانی: ترغیب‌کننده‌هایی برای حرکت به سمت تاب آور شدن سازمان‌ها»، پژوهشنامه روانشناسی مثبت، ۱۲(۱)، ص ۷۷-۶۳.
۶۲. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، دفتر مطالعات اقتصادی، بررسی نقش قراردادهای سلف و بیمه نرخ ارز در کاهش مخاطرات پیش روی صادرکنندگان غیرنفتی، شماره مسلسل ۸۹۶۳، ۸۹۸۷.
۶۳. معبدیان، یاسمون و کامران رضایی (۱۳۹۳). «تداوم کسبوکار در صنایع ایران- مطالعه پیمایشی»، نشریه تخصصی مهندسی صنایع، دوره ۴۸، ویژه‌نامه دهمین کنفرانس بین‌المللی مهندسی صنایع، ص ۹۹-۱۱۰.
۶۴. منطقی، منوچهر و محمد نقی زاده، عاطیه صفردوست، مریم محمد روضه سرا (۱۳۹۴). «تحلیلی بر نقش دوسوتوانی سازمانی در ایجاد، رشد و موفقیت شرکت‌های زیشی»، مجله توسعه تکنولوژی صنعتی، ۲۶(۲)، ص ۲۸-۱۷.
۶۵. نسیم، نهادنی و محمدحسین یوسفیان، علی بیات (۱۳۸۷). «تعیین راهبرد بروندسپاری فناوری اطلاعات در بانک‌های ایران»، اقتصاد و تجارت نوین، دوره ۴ (۱۳)، ص ۱۱۰-۸۹.

۶۶. نیرومند، پوراندخت (۱۳۹۷). سینوتکس (از علم تا اشتغال). تهران: انتشارات پازیریک، تهران، ص ۴.
۶۷. نیرومند، پوراندخت (۱۴۰۱). مدیریت مبتنی بر نوآوری و فناوری آموزش و توسعه سرمایه انسانی. تهران: انتشارات پازیریک، ج اول، ص ۳۲۸، منتشر نشده.
۶۸. هرورانی، حسین، (۱۳۹۰). «صروری بر انواع فعالیت‌های نوین بیمه‌ای در صنعت بیمه جهان و موانع توسعه آن‌ها در ایران»، مطالعات اقتصادی، مرکز پژوهش‌های مجلس، (۱۲۱۶۹).
۶۹. همایون فر، مهدی و مهرداد گودرزوند چگینی، امیر دانشور (۱۳۹۷). اولویت‌بندی تأمین‌کنندگان زنجیره تأمین سبز با استفاده از رویکرد ترکیبی MCDM فازی، مجله تحقیق در عملیات در کاربردهای آن، سال پانزدهم (۲)، صص ۴۱-۶۱.
۷۰. هوشمندی ماهر، مجید و مقصود امیری، الفت، لعیا (۱۳۹۱). «مدل یکپارچه انتخاب تأمین‌کننده در زنجیره تأمین: رویکرد قابلیت‌های فناوری اطلاعات»، فصلنامه چشم‌انداز مدیریت صنعتی، شماره ۸، ص ۹۱.
۷۱. یوسفی، علیرضا (۱۳۸۱). «تکنیک فیش باول»، مجله ایرانی آموزش در علوم پزشکی، دوره ۲(۱)، ص ۶۷-۶۸.
72. Danielle Costa Morai, Ana Paula C.S.CostaAdiel T.de Almeida (2014). Group Decision Model for Outsourcing IT Services, Procedia Technology, Volume 16, Pages 562-568.
73. Gozman, D. & Willcocks, L. (2019). The emerging Cloud Dilemma: Balancing innovation with cross-border privacy and outsourcing regulations, Journal of Business Research, Volume 97, pp. 235-256
74. Gülçin Büyüközkan, Orhan Feyzioğlu (2006). An Intelligent Decision Support System for IT Outsourcing, International Conference on Fuzzy Systems and Knowledge Discovery FSKD 2006: Fuzzy Systems and Knowledge Discovery pp 1303-1312.
75. Shizhong Ai, Rong Du, Detmar W. Straub, Likoebe M. Maruping, Yumeng Miao (2019). Measuring creolization in IT outsourcing Instrument development and validation, International Journal of Information Management, Volume 47, Pages 16-30.
76. Sudi A., Sefer G., Zuhal K. (2012). Strategic Dimension of Outsourcing in the Information Technologies Intensified Businesses ,Procedia - Social and Behavioral Sciences, Volume 58, 12, Pages 783-791.
77. <https://www.intellisoft.com.sg/how-to-manage-it-outsourcing.html>

